

# 陕西省西咸新区空港新城管理委员会文件

陕空港发〔2022〕7号

## 陕西省西咸新区空港新城管理委员会 关于印发《西咸新区空港新城 2022 年 工作要点》的通知

党委管委会各部门（园办）、直属机构，各服务支撑机构，各国有企业：

《西咸新区空港新城 2022 年工作要点》已经管委会 2022 年第 5 次主任办公会审议通过，现印发你们，请结合实际，对《要点》中涉及本单位的任务认真梳理、逐条逐项细化分解建立台账，以务实高效的作风推进《要点》落实。

陕西省西咸新区空港新城管理委员会

2022 年 4 月 15 日



# 西咸新区空港新城 2022 年工作要点

2022 年是推进“十四五”规划落地实施的重要一年，更是空港新城加快转型升级、迈向高质量发展的关键之年。为统筹做好全年经济工作，确保完成主要经济指标，制定空港新城 2022 年工作要点如下。

## 一、总体思路

认真贯彻落实党的十九届六中全会、中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，解放思想、改革创新、再接再厉，统筹疫情防控和经济社会发展，坚持稳字当头、稳中求进，围绕打造陕西对外开放示范引领区和秦创原临空产业聚集区、开放合作示范区目标，聚焦临空友好型、偏好型、依赖型产业，紧盯枢纽建设、产业聚集、科技创新、开放引领、项目攻坚、城市发展、绿色转型七个方面，精准施策，全面发力，确保经济运行保持在合理区间，转型升级取得突破性进展，对外开放呈现新活力，城市建设展现新气象，为陕西开启新时代高质量发展新征程和西安国家中心城市建设作出新贡献。

## 二、主要指标

按照西咸新区“12350”目标及空港新城“十四五”规划要求，新城 2022 年主要预期指标为：地区生产总值（GDP）增长 11% 以上，全社会固定资产投资增长 15% 以上，地方一般公共预算收入增长 20%，实际利用外资 2.5 亿美元，引进内资 247.9 亿元，

社会消费品零售总额增长 8.5%，城镇居民人均可支配收入增长 8.5%。新开全货运航线 3 条以上，航空货邮吞吐量达到 35 万吨，临空经济规模达到 150 亿元。

### 三、重点任务

#### （一）紧盯强化综合枢纽支撑，抓好三大枢纽建设

**1.服务国际航空枢纽建设。**积极应对疫情影响，落实国家民航业扶持纾困政策，加大航线开行力度。与圆通、顺丰、东航、南航、西北货航等货运航司合作，拓展全货运航线，全年新开 3 条全货运航线，航空货邮吞吐量达到 35 万吨，国际航空货邮吞吐量增速达到 15%。强化服务保障能力，加快机场三期扩建工程、T5 站前配套基础设施、机场专用高速立交、轨道交通预留等配套项目建设。

**2.启动空港型国家物流枢纽建设。**编制印发《空港型国家物流枢纽建设实施方案》。按照“存量设施整合提升、增量设施弥补短板”的思路，加快存量项目转型升级，招引龙头一体化承运人进驻，支持申通快递西北转运中心（二期）、圆通航空智慧供应链中心等龙头项目落地，启动机场新货站等设施建设。鼓励推动现有物流公司业务升级，加快向数字供应链转型，建设空港型国家物流枢纽信息平台。按照有利于全省经济发展、有利于招商引资、有利于对外开放的原则，和“货源本土化、产品国际化、航线定制化、报关属地化、补贴标准化”的要求，对接省市相关部门研究出台更加契合航空物流发展需求的新政策，建设绿色物流枢纽，出台政策鼓励物流企业使用新能源汽车，全年新建新能源

汽车充电桩不少于 200 个。积极探索空港—陆港协同发展新路径，鼓励支持航司和中欧班列开展空铁联运业务，推动政务服务事项跨区联办。

**3.加快全球性邮政快递枢纽建设。**规划建设全球性邮政快递枢纽集中承载区，做好中国邮政速递物流西北（西安）航空电商物流中心项目一期运营和二期建设。协调邮政集团引入国际邮件互换局，依托邮政西北航空电商物流中心拓展国际邮件航线网络。

## **（二）紧盯构建临空产业体系，抓好主导产业引育**

**4.大力发展先进制造业。**实施新城“十四五”临空先进制造业、生物医药和大健康产业专项规划，重点发展航空制造、电子信息、生物医药等产业，研究制定产业链“链长制”工作方案。出台生物医药和大健康产业扶持政策，加快陕药系列项目、康龙化成、国睿一诺等项目加速落地，加大上下游企业招引，打造生物医药研发生产外包服务聚集地。依托航天九院 771 所、大唐 5G 等龙头项目，加快新一代化合物半导体等企业招引落地，完善电子信息产业链。开展 3D 打印、新材料等先进制造领域研究，制定发展 3D 打印产业支持政策措施。全年新增规上工业企业 15 家，规上工业增加值增长 15%以上。

**5.创新发展现代服务业。**以临空会展、特色文旅、商贸服务为重点，加速构建现代服务业新体系，全年服务业增加值增速达到 12.5%，新增规上服务业企业 5 家以上。推进先进制造业与现代服务业融合发展，引育研发设计、检验检测、信息技术等生产

性服务业企业 10 家以上。临空会展中心开馆运营，招引国际展、精品展、常年展，引进举办 40 场大型会展活动，研究出台临空会展业专项扶持政策，安排不少于 1000 万元专项资金支持会展产业。规上文化企业营业收入增长 11%，旅游综合收入增长 16% 以上。

**6.加快完善产业公共服务基础配套。**规划建设金属表面处理园区、检验检测、工业互联网、公共实验室等产业配套设施，促进 618 所、西飞等重点航空制造类企业加工外包产业聚集。加快产业和科创载体建设，自贸蓝湾一期、临空智慧云港二期加快推进，自贸蓝湾二期三期、普汇中金科创园启动建设，新建载体不低于 50 万平方米。

**7.构建港城一体化商圈。**联合西部机场集团共建机场商圈，结合新航站楼建设，加大布局首店品牌、特色商业以及新消费业态，吸引机场客流就地消费，满足日均 2 万中转人员消费需求。以地铁十四号线为轴，以站前商务区、临空会展区为主，升级幸福里社区商圈、打造绿地会展城市商圈、串联机场品牌商圈，形成“一线、两区、三站”的商圈格局。带动社会消费品零售额指标持续向好，力争 2022 年社会消费品零售额增速 8.5%，培育限上商贸企业 10 家以上。

### **（三）紧盯高质量项目建设，抓好招商引资要素保障**

**8.强化重点项目建设。**做好省、市、新区重点项目申报及新城重点项目计划编制，确保全年新城级重点项目不少于 100 个，年度投资不低于 300 亿元。创新项目管理举措，继续推行领导包

抓项目制度，完善重点项目控制节点管理机制，定期开展项目调度，确保新区级 68 个重点项目手续全部清零。不断提升服务保障重点项目能力，获批土地 1800 亩，完成征迁储备 1500 亩，完成供应 2750 亩。严格按照“新建项目一季度开工 50%、二季度开工 80%、三季度开工 100%”目标要求，年内新开工项目不少于 44 个，确保梅里众诚等 12 个重点项目建成投运。引入第三方咨询机构，做好地方政府专项债、中央预算内资金、Reits 项目策划和资金争取。

**9.提升招商引资实效。**按照临空偏好型、友好型和依赖型原则，对照 3+3+1 产业体系，编制产业链招商图谱，确保高质量可持续发展。同国内外知名招商中介机构合作，拓宽招商渠道。引进 50 亿元、10 亿元以上产业项目分别不少于 3 个、10 个，其中制造业项目不少于 6 个。引进世界 500 强、中国 500 强、行业龙头企业分别不少于 2 家、3 家、7 家。新设外资企业 10 家。年内举办重大招商推介活动 2 次以上。当年招商引资合同项目中，产业类项目占项目总数、总投资额的 90%以上。持续做好签约项目落地服务，确保签约合同项目当年开工率不低于 50%。

**10.持续壮大市场主体规模。**继续实施“升规纳统”专项行动，力争全年净增“五上”企业不少于 40 家，在数量增加的同时强化质量把控。及时兑现“五上”企业招引扶持政策奖补资金，促进企业释放更多产能。发挥平台经济优势，加大市场主体培育，新登记市场主体 2.5 万户，其中企业不少于 3000 户。

#### **（四）紧盯建设秦创原先导区，抓好临空新动能培育**

**11.加快建设秦创原先导区。**实施《秦创原三年行动计划》《秦创原空港先导区“繁星十条”科技及军民融合政策》，构建“孵化器+加速器+产业园”科创生态，对接同方、启迪、清控、中科创星等孵化器专业运营方，引入孵化载体不少于2家。建立空港“科创之星企业库”，实施科技企业梯度培育计划，全年新增国家高新技术企业20家，科技型中小企业100家，新增市级以上瞪羚企业2家，实现技术合同交易额4亿元，新引进新经济领域企业20家，新增科技成果转化企业25家。推进771所秦创原信创产研基地、梅里众诚国家级高等级病原微生物实验室、康龙化成生物医药实验室、康拓航空装备制造中心等创新平台建设。

**12.全力推动智慧空港建设。**加快“数字空港”顶层设计，打造城市信息模型（CIM）平台，统筹做好“云枢纽”中心建设，建设空港智慧交通、健康驿站信息平台项目，将城市网格化管理、交通态势监测、公共安全监测、应急处置、智慧养老等业务整合纳入。建设“空港经济大脑”，对空港新城全要素产业经济数据挖掘分析，构建产业经济专题图及产业链图谱。加强新基建项目谋划和实施，加大5G基站建设力度，规划“光网空港”，推进新城光纤网络全域覆盖。争取上海合作组织批复设立“上合组织工业互联网促进中心”。

**13.探索发展军民融合。**发挥国防科技陕西快响小组空港分中心和产业研究与项目转化基地优势，组建科技经纪人队伍，打通军民融合科技创新供需通道，积极推动项目申报和成果转化。

依托航天 771 所等军民融合项目，推进更多航天系、航空系、兵器系军民融合企业入区。获批省级以上“专精特新”中小企业 1 家，引进军民融合企业 6 家。军民融合产值增长 15%，军民融合项目不少于 5 个，年度计划投资不少于 15 亿元。

### **（五）紧盯打造对外开放引领区，抓好开放优势转化**

**14.加大自贸区创新力度。**持续推动首次药品进口口岸、药品跨境电商试点、进口创新示范区等申报事项。申请设立空港新城自贸辐射区，扩大自贸区政策覆盖范围。形成 10 项改革创新案例。持续推进服贸创新发展试点建设，策划完成 4 个服贸特色示范基地，申报省级服贸示范园区。组织国际经贸洽谈活动不少于 2 次，推动自贸区外资企业同比增长 20%。

**15.推进综保区多元发展。**聚焦保税加工，综保区加工贸易服务中心建成投运，对接相关加工制造企业，推动优合集团智慧食品产业中心等项目落地，实现保税加工产业突破发展。提升保税贸易，招引航材保障、保税维修、供应链等关联产业，加快极兔速递西北总部、正融国际供应链中心、海飞特直升机全产业链项目落地，持续完善保税服务产业链。拓展保税租赁业务，与省内外客货运航司、租赁公司加强合作，积极争取航空器、大型设备进口采购保税融资租赁服务业务落地。综保区进出口贸易额突破 50 亿元。

**16.丰富跨境贸易业态。**打造跨境电商孵化平台，引进支付、营销、法律等配套机构，发展跨境电商专用孵化、直播基地等配套产业。引进跨境电商人才、项目和企业，全年新增跨境贸易企



业不少于 10 家，跨境电商交易单量达到 600 万单，年进出口额达到 6 亿元。用好用足现有指定口岸功能，指定监管场地进口货量增长 10%以上。

## **（六）紧盯建设现代机场城市，提升城市综合能级**

**17.提升高端配套水平。**积极发挥西安都市圈重要交通枢纽的功能作用和价值，加快推进西咸一体化进程。不断创新城市精细化管理机制，持续提高城市精细化管理水平，优化提升智慧城市管理水平，打造高品质城市环境。坚持高标准规划引领，编制国土空间规划，开展北部片区空间规划研究，完善 T5 站前商务区重点地块建筑方案设计。坚持高质量项目带动，实施 129 个、年度计划投资超 112 亿元的城建项目。加快水电气暖项目建设，南朱刘变电站建成投运，争取底张热源站开工建设。西安交大附属空港实验学校 9 月开学，建成 2 个托育园。完成底张中心卫生院迁建，北杜卫生院（人民医院）主体完工。加快空港国际医院建设进度，实施顺陵博物馆、北杜铁塔周边环境景观提升，加快空港体育公园（小镇）策划建设，并争取纳入全省体育公园名录。新开工保障性租赁住房项目 1 个 2200 套（间），上半年开工建设服务区内企业人才的限价商品房项目，建设安置房项目 4 个 3626 套，人才公寓达到交付使用条件 100 套。

**18.持续优化营商环境。**扎实落实《新区“1+18+N”系列攻坚提升方案》以及西咸新区优化提升营商环境 18 条举措，加快提升各项指标水平，进一步推进惠民惠企改革，做实做优政务服务。深化相对集中行政许可权改革、“一套流程管项目”改革、“证照

分离”全覆盖改革，推进政务服务事项标准化，动态调整政务服务事项清单，实现“清单之外无审批”，继续开展“拿地即开工”“交房即交证”“标准地+承诺制”试点，不断优化“文勘前置”具体工作措施和实际工作成效。建立重点项目手续办理“绿色通道”，落实“一次性告知”、推行“容缺+承诺”等制度。用好新区“政企通”平台，进一步畅通企业向政府反映问题渠道，切实解决制约企业发展的难点堵点问题。优化惠企政策兑现流程，按照“免申即享、即申即享、综合评审”三个类别做好政策兑现工作，提升兑现效率。统筹发展与安全，持续推进安全生产专项整治三年行动，扎实做好隐形债务、房地产等重点领域风险防控，确保风险等级保持在合理区间。

**19.推进双碳目标落地。**制定新城碳达峰碳中和行动方案，落实固定资产投资项目节能审查及事中事后监管。推广应用新能源，推进太平镇 150MW 农光互补、综保区屋顶分布式光伏发电项目，积极申报分布式光伏发电整县推进试点。做好能耗双控目标任务分解，新城单位 GDP 能耗下降 2%，能源消费总量增速控制在 14%。持续改善生态环境，围绕治污降霾、水土污染防治、绿道建设等加强科技应用和技术指导，强化气水土协同共治。全年推广绿色建筑 40 万平方米，海绵城市 25 万平方米，打造绿色低碳生态城市。落实机场环评文件各项要求，全力支持海绵机场与四型机场创建，强化地方应对气候变化能力建设，科学制定应对措施，加强生态文明宣传，积极倡导绿色低碳生产生活方式。

**20.做好常态化疫情防控。**全面贯彻落实“外防输入、内防

反弹”总策略和“动态清零”总方针，长期从紧抓实常态化疫情防控工作。优化机场疫情联防联控指挥部工作机制，细致落实各项防控措施，坚决守住外防输入各个关口，全力守好“空中门户”。完善新城疫情防控指挥部组成机构，着眼平疫结合，强化统筹协调，切实抓好防输入防外溢、核酸检测、流调转运、隔离管控、医疗救治和生产生活服务等关键环节，有效做好常态化防控工作。推动疫情防控与城市建设、复工复产相结合，运用智慧化、数据化和信息化手段，提升智慧防疫水平；加强防控设施建设，建成全省首个入境人员集中隔离场所项目（沃家花园二期）；落实落细各项疫情防控和助企惠民措施，最大限度减少疫情对经济社会发展的冲击。

### **（七）紧盯全面从严治党，抓好党员干部队伍建设**

**21.加强党的政治建设。**深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指标精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党性教育，深入学习贯彻党的十九届六中全会、二十大和省市党代会精神。持续深化党史学习教育，拓展“我为群众办实事”实践活动成果，建立长效机制。严格落实意识形态工作责任制，切实加强党对意识形态工作的全面领导。

**22.全面加强基层党组织建设。**依托空港临空产业园党群服务中心和华瀚物流公司红色驿站，做好两新组织党建工作，更好服务新城非公企业。加强党建联建共建，持续推进国有企业党建“双向进入、交叉任职”，扎实开展非公企业和社会组织“评星晋

级、争创双强”活动。结合体制机制改革强化部门抓行业党建责任，完善领导干部联系指导基层党建工作机制。形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

**23.加强领导班子和干部队伍建设。**高质量完成机构改革，探索形成符合新城实际的园办管理体制，上半年完成组织架构搭建并实质性开展工作。常态化进行领导班子分析研判工作，加大优秀年轻后备干部梯队建设。探索完善干部职务职级并行制度，完善绩效考核分配制度。不断强化重实干重实绩用人导向，抓好干部教育管理工作，以过硬作风持续提升行政效能、落实效率和服务效益。

**24.加强党风廉政建设。**聚焦“三新一高”强化政治监督，推动党组织自觉同党中央精神对标对表。严格落实中央八项规定精神，整治形式主义、官僚主义、享乐主义，推动新城上下转作风、树新风。健全完善纪检监察内部机制，严格履行监督职责。扎实推进工程建设等重点领域腐败问题专项整治，坚决查处违纪违法问题。加强廉洁文化建设，巩固提升家风建设，持续营造干事创业、风清气正的政治生态。

附件：2022年空港新城经济发展主要指标

## 附件

## 2022 年空港新城经济发展主要指标

属性	指标名称	目标
共性 指标	一、地区生产总值增速（%）	11
	第一产业增加值增速（%）	3
	第二产业增加值增速（%）	11
	规上工业增加值增速（%）	14
	建筑业增加值增速（%）	13
	第三产业增加值增速（%）	10
	二、固定资产投资总额增速（%）	15
	重点项目投资增速（%）	18
	三、社会消费品零售总额增速（%）	8.5
	四、进出口总额增速（%）	40
	五、一般公共预算收入增速（%）	20
	六、引进内资（亿元）	247.9
	七、实际利用外资（亿美元）	2.5
	八、单位地区生产总值能耗降低（%）	落实新区 下达指标
	九、主要污染物排放总量降低（%）	
氨氮（NH <sub>3</sub> -N）		
二氧化硫（SO <sub>2</sub> ）		
氮氧化物		
十、城镇居民人均可支配收入增速（%）	8.5	
特色 指标	十一、新开货运航线（条）	3
	十二、航空货运吞吐量（万吨）	35
	十三、临空经济规模（亿元）	150
	十四、跨境电商交易单量（万单）	600
	十五、自贸区注册企业数增长（%）	30

