

**西咸新区空港新城国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标  
纲要**



# 目录

<b>第一章 育先机开新局，迈入高质量发展新征程.....</b>	<b>1</b>
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第三节 指导思想.....	8
第四节 基本原则.....	8
第五节 功能定位.....	10
第六节 发展目标.....	12
第七节 空间布局.....	16
<b>第二章 提升国际枢纽能级，建设内外联动新通道.....</b>	<b>19</b>
第一节 加快枢纽功能建设.....	19
第二节 完善多式联运体系.....	20
第三节 打造国际航班集运中心.....	21
<b>第三章 融入一带一路建设，构筑内陆改革开放高地.....</b>	<b>24</b>
第一节 扩大对外开放交流.....	24
第二节 深化对内协同合作.....	25
第三节 放大“三区联动”优势.....	27
第四节 深化重点领域改革.....	29
<b>第四章 抢占未来发展机遇，培育千亿临空产业集群.....</b>	<b>31</b>
第一节 壮大发展三大核心产业.....	31
第二节 加速发展三大特色产业.....	34
第三节 创新发展数字经济业态.....	34
第四节 积极培育产业发展新动能.....	40
<b>第五章 坚持创新引领发展，厚植临空科创策源生态.....</b>	<b>43</b>

第一节 深入建设科创新载体.....	43
第二节 打造军民融合新示范.....	44
第三节 聚焦培植科技型企业.....	46
第四节 构建完善多元化要素.....	47
<b>第六章 创新城市发展方式，高标准建设现代机场城市.....</b>	<b>49</b>
第一节 聚力建设活力空港.....	49
第二节 稳步建设品质空港.....	51
第三节 着重建设文化空港.....	52
第四节 创新建设智慧空港.....	54
第五节 系统建设韧性空港.....	56
<b>第七章 创造高品质生活，营造优美宜居环境.....</b>	<b>58</b>
第一节 深化城乡融合发展.....	58
第二节 促进教育优质发展.....	59
第三节 加快建设健康空港.....	61
第四节 完善养老服务体系.....	62
第五节 健全社会保障体系.....	63
<b>第八章 紧盯碳达峰碳中和，构筑绿色生态环境.....</b>	<b>65</b>
第一节 促进经济社会绿色转型.....	65
第二节 持续建设生态城市.....	66
第三节 打好污染防治攻坚战.....	67
<b>第九章 推进高效能治理，打造活力营商环境.....</b>	<b>69</b>
第一节 提升便捷高效政务环境.....	69
第二节 打造公平公正市场环境.....	70
第三节 营造国际友好人文环境.....	71

第十章 保障措施.....	72
第一节 强化规划衔接.....	72
第二节 完善监督实施.....	72
第三节 加强要素保障.....	72
第四节 增强项目支撑.....	73

## 第一章 育先机开新局，迈入高质量发展新征程

“十四五”时期，是西咸新区空港新城实现追赶超越，高质量建设国际航空枢纽和临空经济示范区的关键五年。根据党的十九届五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，结合自身经济社会发展的基本情况和阶段性发展特征，科学编制和实施《西咸新区空港新城国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，以此作为行动纲领，引领空港新城未来发展。

### 第一节 发展基础

“十三五”期间，新城上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，深度融入“一带一路”倡议，紧紧抓住西安建设国家中心城市和国际航空枢纽的重大机遇，积极推进国家临空经济示范区建设，着力构建临空经济特色产业集群，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，城市建设进入质效增长期。

**经济实力显著提升。**地区生产总值年均增长 11%，2020 年达到 57.97 亿元；固定资产投资超千亿，2020 年同比增长 4.1%；一般公共预算收入年均增长 54.7%，2020 年达到 10.15 亿元，较 2015 年增长了 8 倍；招商引资持续发力，签约重点产业项目 58 个，引进内资 481.54 亿元，实际利用外资 3.71 亿美元；区内“五上”企业达到 190 家，高新技术企业达到 13 家、科技型中小企业达到 55 家，市场主体总数超过 10000 户。区域经济平稳健康发展，地区综合实力进一步增强。

**主导产业加速聚集。**以航空枢纽保障业、临空先进制造业、临空高端服务业三大产业为主导的产业体系逐渐完善。临空型总部经济不断扩容，西部航企总部基地地位凸显，国航、东航、南航、深航等 14 家航空公司区域总部基地集中落户。航空物流业提质增效，物流产业现代化升级进程加速，辖区现有各类物流企业 176 家，建成投运物流园区 11 个；航空维修产业雏形初现，引入东航-赛峰起落架维修、科荣达 APU 维修等企业，建成西北最大的东航维修机库。临空先进制造业逐步聚集，梅里众诚动物疫苗、航天电子信息等制造业项目落地，临空产业园、中南高科临空产业港等产业载体相继投用。临空高端服务业加快发展，陕西首个跨境电商国际快件产业园投入运营，西安绿地空港会展中心落地建设，国际美术城少儿美术馆建成开放。

**改革创新取得突破。**“放管服”改革持续推进，推动行政审批制度改革和审批流程创新，实现“一枚印章管审批”；开辟重大项目“绿色通道”，实行告知承诺制，将政府投资项目审批时间控制在 65 个工作日内；首创不动产登记调查、水土保持评估前置模式，实现审批即来即办，示范效应显著。中国（陕西）自贸区空港新城功能区（以下简称陕西自贸区空港功能区）以制度创新为核心，累计形成创新案例 40 项，其中 6 项在全省复制推广，2 项在国家部委复制推广，1 项在全国复制推广。农村改革“四梁八柱”基本构建，农村集体资产清产核资基本完成，经营性资产股份合作制改革有序推进。区域营商环境不断优化，城乡便民服务全面深入。

**枢纽建设扎实推进。**“十三五”期间，西安咸阳国际机场运输生产始终保持强劲增长，机场三项指标（旅客吞吐量、货邮吞吐量和航班起降架次）增速均高于全国十大机场平均水平。2019年旅客吞吐量达到4722万人次，全国排名上升至第7位；国际旅客吞吐量增长近一倍，达292万人次；获准144小时过境免签，中转旅客量突破600万人次，国内中转旅客份额位居全国第一；年航班起降约35万架次，日高峰突破1000架次；2020年，完成货邮吞吐量37.63万吨，增速为十大枢纽机场第5，总量排名进入全国前10；其中全货机货量增长75%，国际货量增长21%。启动机场三期建设，以“四型机场”建设纲要为指导，提升机场容量与运行效率。航线网络持续加密，国内通达性位居全国第一，2020年国际航线增至88条，全货运航线增至35条，开通西北地区首条第五航权全货运航线。推进空铁、空地联运，机场综合集疏运保障能力大幅提升；启动“中国最佳中转机场”建设，MCT保障效率全国领先。西安机场国际航空枢纽地位基本确立。

**对外开放持续扩大。**进出口成绩显著，保税物流中心自封关运行以来，累计完成进出口额47.79亿元；2020年跨境电商保税累计完成进口单量47.68万单，较上年增长251.3%，目前已集聚美品汇、英贝、盈和、韦恩科技等多家跨境电商企业。对外开放平台势能不断放大，陕西自贸区空港功能区积极推进贸易便利化和营商环境优化，创新案例培育成果在各级复制推广；飞机进境维修、保税航油首单业务成功落地，首台模拟机入驻丝路国际（西北）航空培训服务中心，实现全省首单航空设备保税融资租赁业

务落地。国际人文交流深度推进，依托西安国际美术城等载体，搭建国际人文双向交流的高端平台。高水平对外开放不断推进，合作共赢新局面持续开拓。

**城市建设质效双升。**城市化建设不断完善，新建市政道路突破 150 公里，已实现 10 分钟车程上高速，干线性道路快速联通，次支路网加速布局；开通常规公交线路 9 条，定制公交线路 3 条，城市公共交通运行效率全面提升；开通西安机场城际铁路，西咸一体化进程加快推进。水电气等市政工程建设全面提速，新建 10KV 市政公共配电网 310.45 公里、供水管道约 107.1 公里、供气管道 129 公里，创新建设西北首个气力真空垃圾收集系统，增量配电项目成为国家试点。城市人居环境不断优化，空港新城幸福里社区被授予全国“绿色智慧社区标准应用试点项目”，成为西北首个绿色智慧社区试点。城市功能配套全面提升，城市风貌焕然一新。

**民生福祉持续改善。**脱贫攻坚深入推进，贫困户参加城乡居民基本医疗保险覆盖率 100%，完成危房改造 13 户，弱势群体居住环境提升改造 404 户；2020 年完成回迁安置房交房 974 套，面积 14.40 万平方米，超额完成全年任务。就业形势总体稳定，城镇新增就业人数 2234 人，增速达 48%；教育设施不断完善，辖区内现有各级各类学校共 32 所，可提供公办学位 1.19 万个，民办学位 2400 个，普惠幼儿园覆盖率达 90%，引入枫叶国际学校，义务教育学段资源实现辖区全覆盖；医疗健康服务资源供给不断扩大，现有乡镇卫生院 3 所、村卫生室 70 余家，实现辖区

内医疗卫生资源全覆盖；体育建设成果显著，建成空港新城运动中心，社区健身设施不断优化；养老服务加快布局，累积建成综合社会福利中心 1 个、社区日间照料中心 2 个、农村互助幸福院 17 家。社会民生持续改善，公共服务体系不断完善。

**生态环境稳中向好。**蓝天、碧水、净土三大保卫战取得阶段性成果，空气质量改善成效显著，2020 年实现优良天数 256 天，空气质量综合指数达到 4.80，位列新区第一；水污染防治工作成效显著，累计建成雨水管道 151.2 公里，污水管道 140.61 公里，泾河空港段水质全年达到地表水Ⅲ类标准；土壤环境质量基本稳定，全面完成“清废行动”整治任务，完成固废申报及危险废物管理计划审核 43 家，安全转移危废 253.48 吨。全域绿化稳步推进，累计绿化面积 570 万平方米，建成投用各类公园 16 处，北杜大街两侧绿化带海绵城市景观绿化等 7 项工程获评陕西省园林绿化优质工程，实现“出门见绿，移步进园”。环境友好型城市建设全面推进，绿色发展水平持续提高。

**社会治理效能凸显。**构建新城立体化治安防控体系，初步建成“无黑恶工地”和“无黑恶暨平安街镇”示范点 12 个，连续 4 年公众安全感位列新区第一。深化“三服四化”便民服务改革，大力推行社会治理网格化，工作经验入选 CCTV 发现之旅《记录东方》专题片。创新设立全省首个“临空自贸法庭”和“西安仲裁委员会临空经济仲裁院”。深入推进党建工作，坚持“党建+社会治理”，以党建引领基层工作。开展安全生产攻坚行动，在新区首家实现由政府出资主导向行业部门督促、企业自主创建模式的转

化。应急管理成效显著，组建应急队伍 5 类 17 支，创建国家级防灾减灾示范社区 1 个，省级防灾减灾示范社区 2 个。疫情防控机制及时到位，承接进京分流航班数量位居 14 个分流口岸第一位，未发生一起失控、漏管事件。社会治理成果突出，公众安全感不断加强。

## **第二节 发展环境**

从全球看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情全球蔓延加剧经济发展的不确定性，经济全球化遭遇逆流，经济单边主义、国际贸易保护主义抬头，国际产业链和供应链体系加速重构。同时，和平与发展仍然是时代主题，新技术和新产业加速发展，成为新一轮经济增长的重要驱动力。面对错综复杂的国际环境，空港新城应注重在危机中育先机，挖掘经济增长新动能，提升城市发展韧性。

从国内看，我国仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化，党的十九届五中全会提出，要科学把握开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新发展阶段，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在新时期，空港新城应坚持高质量发展，积极参与和融入“一带一路”倡议，在国内新格局发展形势下探索发展新机遇。

从省市看，“十四五”时期，新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群建设等国家区域战略进入深化发展阶段，陕西省在我国全面建设社会主义现代化

现代化国家、构建全方位开放新格局中占据独特优势；西安市已实现 GDP 超万亿、人口超千万，综合实力、生产能力迈上新台阶，作为西北龙头城市的地位愈加巩固，迈入加快建设国家中心城市和具有历史文化特色的国际化大都市的关键五年。空港新城作为全省唯一的国际航空枢纽所在地和对外开放功能最全的区域，承载了推进新时代开放、发展临空经济等重要使命，为全省经济发展承担基础性、战略性、先导性动力源作用，在“十四五”期间，应强化国际航空枢纽功能，彰显新时代空港担当，成为支撑陕西乃至西部高质量发展的重要引擎。

总体判断，“十四五”时期是空港新城建设国家临空经济示范区、中国（陕西）自由贸易试验区空港功能区、跨境电子商务综合试验区的关键机遇期。但新城发展不平衡不充分的问题仍然存在，城市核心功能和枢纽地位不够突出、产业核心竞争力有待提升、创新动能亟待汇聚、人口增长缓慢，应该正视当前港快、城慢、产弱、人少的发展现状。与周边区域相比，空港新城在经济密度、产业集群、创新发展等方面存在较大差距；与国内其他临空经济示范区相比，在交通体系、主城联动、产业实力等方面存在较大差距。

在“十四五”时期，空港新城应充分把握国内外发展新形势带来的发展新机遇，夯实国际航空枢纽功能，放大开放优势，探索成为“双循环”内陆战略支点；加快打造“3+3+1”临空新经济产业体系，构建一流雨林型综合创新生态，加快推动产业成链成群，探究未来型、潜力型发展新领域，增强临空科创策源能力；面向

人民对美好生活的向往，全面提升空港城市品质，加强高品质公共服务供给。争取在危机中抢抓发展先机、于变局中开创发展新局，努力实现追赶超越，提升城市站位，推动西安国际门户枢纽城市建设取得重要成效。

### **第三节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记两次来陕考察重要讲话精神，坚持发挥西咸新区创新城市发展方式试验区综合功能，加快推动国家级临空经济示范区建设，围绕“打造陕西对外开放示范引领区”一个目标，聚焦“高质量发展新动力源、开放发展典型示范”两大使命，紧盯“打造国际性航空枢纽、培育千亿级临空产业、建设创新型机场城市”三大任务，实施“生产总值、常住人口、枢纽能级、先进制造”四大倍增计划，打造“内外循环新通道、创新发展新策源、临空产业新高地、港城融合新示范、人文交流新门户”五新功能区，确保“十四五”末，国际综合航空枢纽基本建成，临空新经济产业体系完备、对外开放能级跃升、创新策源格局凸显、城市面貌全面提升、民生福祉持续改善，推进港产城人深度一体化融合发展，成为西安建设国家中心城市、打造国际门户枢纽城市的重要支撑。

### **第四节 基本原则**

**坚持党的全面领导。**充分发挥党对经济社会发展的领导核心

作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的要求落实到“十四五”的方方面面，为新时期空港新城实现跨越发展提供坚强保障。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把增进人民福祉、满足人民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点，把民生实事落实在改善人民生活品质上，不断增强空港居民的获得感、幸福感、安全感。

**坚持新发展理念。**注重创新发展，深入推进以临空科技创新为引领的全面创新。注重协调发展，奋力补足空港发展短板问题，锻造空港长板特色。注重绿色发展，实现生产生活生态有机融合。注重开放发展，用足用好国际国内两个市场两个资源，加快形成开放发展新优势。注重共享发展，坚持共同富裕方向，让发展成果惠及广大人民群众。

**坚持服务国家战略。**创新贯彻落实国家“一带一路”、新时代推动西部大开发形成新格局等战略，积极参与打造西安内陆型改革开放新高地，加快构筑空港新城新阶段发展优势，着力提升国际航空枢纽能级，以服务西部改革开放为核心，增强新城在全球航运中的地位和影响力。

**坚持深化改革开放。**坚持以开放促改革、促发展，放大空港新城开放功能优势，推进重点领域改革取得突破性进展，着力突破制约新城高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，深度融入“一带一路”倡议，提高资源配置效率、持续增强发展动力和活力。

**坚持港产城人融合。**前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，融入西咸一体化发展格局，统筹港产城人一体融合发展，强化临空特色、产业基础、城市功能、历史文脉等资源要素系统集成和高效协同，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## **第五节 功能定位**

### **1、内外循环新通道。**

坚定不移走面向世界、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路，加快建设国际航空枢纽，加快全球性邮政快递枢纽集群落地，大幅提升对外开放能力。主动参与新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚经济走廊建设和西部陆海新通道建设，加强与东部沿海地区和国内外发达城市、港口合作，推动形成亚欧陆海贸易大通道。深度激发“临空+自贸+保税+跨境+口岸+航权”六大优势，深化陕西自贸区空港功能区建设，形成投融资、贸易、物流、监管服务、人员往来等便利化的制度高地，打造全方位深层次宽领域开放的空港标杆。助力西安建设国际门户枢纽城市，建成内陆地区效率高、成本低、服务优的双循环新通道。

### **2、创新发展新策源。**

加速创新链与产业链有机融合，围绕产业链实际需求部署创新链，围绕创新链需求布局产业链，对产业上下游的关键核心技术进行攻关，完善技术创新链条，挖掘产业潜力。坚持自主创新与开放创新相结合，适度超前谋划布局创新资源，优化双链融合制度环境，主动融入以国内创新网络为主体，国内国际创新网络

相互循环、相互促进的发展格局，形成政府引导、政策激励、中介服务、机构支撑的创新运行机制，推动产学研协同创新，打造高科技创新闭环。全力营造开放包容、协同合作、鼓励创新、宽容失败的良好氛围，构建一流的雨林型综合创新生态，打造西部临空科技策源地。

### **3、临空产业新高地。**

加快临空经济示范区建设，统筹推进产业基础高级化和产业链现代化，充分发挥国家级新区、自由贸易试验区等先行先试政策优势，深度挖掘全省科技创新优势及机场对高端要素的吸附效应，高质量创新壮大临空新经济产业体系。充分发挥临空先进制造园、自贸蓝湾、航空科技谷、航空现代物流园、临空会展文化商务区、T5 站前商务区、综合保税区等载体优势，强化科技、人才、土地、资金、数据等要素支撑，推动航空枢纽保障业、临空先进制造业和临空高端服务业快速发展，构建“3+3+1”千亿级临空新经济产业体系，打造具有全国影响力的临空产业新高地。

### **4、港城融合新示范。**

创新城市发展方式，强化城市规划建设管理，优化城市功能布局，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的现代城市格局，推动城市机场向高颜值、国际范、未来感的机场城市转变。深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚持集约、智能、绿色、低碳发展，筑牢生态绿色屏障。加快城市人口导入，打造集港口、产业、居住、生态、智慧等功能协调互补、宜居、宜业的机场城市。

## 5、人文交流新门户。

依托西安绿地空港会展中心，打造西部重要的会展门户；扩大文化交流体验，以国际美术城、旭升国际文化展示交易中心、“一带一路”艺术品展示交易中心等为载体，优化完善对外交流合作硬件设施；充分利用边方村和大石头村等当地特色文化民俗村，薛绍、上官婉儿墓遗址等历史文化资源，深入对接全省优势资源，加强自身文化软实力建设；推进 T5 航站楼前商务区建设，着力加强商务对接交流。通过搭建各类交流展示平台，深化国际交往合作，积极吸引中外人文要素聚集、融合，打造全省对外交流合作的国际“会客厅”和“第一站”。

### 第六节 发展目标

围绕陕西省、西安市及西咸新区制定的“十四五”时期发展目标及对应指标，综合考虑空港新城发展基础和新时期发展要求，结合空港新城作为高质量发展新动力源和开放发展典型示范的特色使命，特制定空港新城在“十四五”时期的发展详细指标，通过细化重点任务和举措，确保各项指标切实完成。

#### ——2025 总体目标

西安国际航空枢纽基本建成，综合经济实力显著增长，临空经济特色产业体系发展壮大，科创策源能力显著加强，对外开放能级实现跃升，港产城人融合发展格局基本形成，城市面貌全面提升，民生福祉大幅增进，常住人口突破 20 万，地区生产总值突破 100 亿元，临空主导产业产值/营收达到 1000 亿元，国际性航空枢纽、千亿级临空产业、创新型机场城市基本形成，成为陕

西、西安对外开放的新名片和经济增长的新引擎。

**综合实力显著提升。**经济总量规模迈上新台阶，初步建成特色鲜明的临空经济示范区。投资强度持续提升，全社会固定资产投资年均增长 10%。人民物质文化生活水平不断提高，社会消费品零售总额达到 25 亿元，年均增长 10%。做大做强实体经济，产业竞争力实现跃升，规模以上工业增加值达到 14 亿元，年均增长 30%。一般公共预算收入达到 25 亿元，年均增长 20%。

**临空经济规模初显。**产业转型升级成效显著，临空产业规模达到千亿。三次产业比例达到 10:25:65，规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达到 30%。着力打造千亿临空产业集群，其中航空枢纽保障业营收达到 460 亿元，临空先进制造业产值达到 280 亿元，临空高端服务业产值达到 260 亿元。

**国际枢纽基本建成。**全力确保机场三期建成投运，大力发展多式联运，与西安市主城区的通达性显著提升。西安国际性综合交通枢纽、国际航空枢纽和全球性邮政快递枢纽集群建设出形象、出效益，中转功能和服务效率国内领先，国际航线达到 150 条，年旅客吞吐量达到 6700 万人次，货邮吞吐量突破 80 万吨，机场规模进入全国前五。

**对外开放能级跃升。**面向国际特别是“一带一路”的开放功能更加完善，内外联动功能不断增强。进出口贸易总额达到 90 亿元，实际利用外资额达到 6.83 亿美元，陕西自贸区空港功能区年新增企业 2280 家，非公经济占 GDP 比重达到 50%，营商环境便利度排名西咸新区前列。重大开放平台建设取得突破，连通境

内外、辐射大西北的国际物流体系、贸易体系、通关体系更加完善、更加便利，成为服务和带动西部对外合作的开放高地。

**创新策源格局凸显。**两链融合取得实质性进展，科技创新能力显著增强，创新动能不断释放，全员劳动生产率达到 17 万元/人，创新要素加快集聚，国家级高新技术企业达到 50 家，每万人口高价值发明专利拥有量达到 12 件，研发经费投入强度达到 2.5%，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到 45%，创新驱动发展成效显著，雨林型综合创新生态基本形成，成为西部临空科创的重要策源地。

**城市面貌全面提升。**城市功能品质大幅提升，城市空间布局更加合理，基础设施逐步完善，城市治理现代化水平显著提升，建成区绿化覆盖率达到 40%，深入打好污染防治攻坚战，主要污染物总量减排成效突出，城市空气优良天数比率达到 75%，单位地区生产总值能源消耗降低 12%，单位地区生产总值二氧化碳排放降低 15%，单位地区生产总值用水量降低 2%，河流水质持续向好，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到或优于国省考标准。

**民生福祉持续改善。**人民生活质量显著提高，居民满意度、获得感显著提升，居民人均可支配收入增速达到 8%，多层次社会保障体系更加健全，劳动年龄人口平均教育年限达到 14 年，全年新增城镇就业人口 2.5 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以下，基本养老保险参保率达到 99%，每千人拥有执业（助理）医师数达到 3.2 人，基本公共服务均等化水平进一步提高，高品质公共服务体系初步形成。粮食综合生产能力达到 1.8 万吨。

### 空港新城“十四五”规划纲要主要指标

类别	序号	指标名称	2025	年均/累计	属性
综合实力	1	地区生产总值（亿元）	100	12	预期性
	2	全社会固定资产投资总额（亿元）	515	10	预期性
	3	社会消费品零售总额（亿元）	25	10	预期性
	4	规模以上工业增加值（亿元）	14	30	预期性
	5	一般公共预算收入（亿元）	25	20	预期性
	6	常住人口（万人）	20	20	预期性
产业集聚	7	三次产业比例	10:25:65	/	预期性
	8	临空主导产业产值（营收）（亿元）	1000	/	预期性
	9	规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）	30	/	预期性
枢纽建设	10	旅客吞吐量（万人次）	6700	16	预期性
	11	货邮吞吐量（万吨）	80	14	预期性
	12	国际航线（条）	150	8	预期性
对外开放	13	进出口贸易总额（亿元）	90	30	预期性
	14	实际利用外资额（亿美元）	6.83	30	预期性
	15	自贸功能区年新增企业（家）	2280	30	预期性
	16	非公经济占 GDP 比重（%）	50	/	预期性
	17	营商环境便利度	西咸新区前列	/	预期性
创新策源	18	全员劳动生产率（万元/人）	17*	/	预期性
	19	国家级高新技术企业数（家）	50	/	预期性
	20	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	12*	/	预期性
	21	研发经费投入强度（%）	2.5	/	预期性
	22	规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	45	/	预期性
城市面貌	23	城市空气质量优良天数比率（%）	75*	/	约束性
	24	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	/	【12】*	约束性
	25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	达到或优于国省考标准	/	约束性
	26	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	/	【15】*	约束性
	27	单位地区生产总值用水量降低（%）	/	【2】*	约束性
	28	建成区绿化覆盖率（%）	40	/	约束性
	29	居民人均可支配收入（%）	/	8左右	预期性
民生福祉	30	劳动年龄人口平均教育年限（年）	14*	/	约束性
	31	全年新增城镇就业人口（万人）	2.5	/	预期性
	32	城镇调查失业率（%）	<5.5	/	预期性
	33	城乡居民基本养老保险参保率（%）	99	/	约束性
	34	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	3.2*	/	预期性
	35	粮食综合生产能力（万吨）	1.8	/	约束性

注：含“\*”指标以新区下达指标为准，“【】”为五年累计数。

## ——2035 远景展望

空港新城枢纽能力与经济实力大幅提升，国际航线达到 180 条，年旅客吞吐量达到 1 亿人次，货邮吞吐量突破 120 万吨；富有活力的临空产业生态系统全面形成，临空主导产业产值(营收)突破 2500 亿元，全面建成标杆效应显著的临空经济示范区；科创策源能级跃升，对全球高端要素资源的吸引力和配置力大幅提升，成为西部科技创新的重要节点；国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，生态环境、城乡人居环境明显改善，港产城人融合、生态宜居和人民生活质量均达到领先水平，成为具有竞争力的国际航空都市。

### 第七节 空间布局

“十四五”期间，将空港新城打造为枢纽功能完善、功能要素齐备的机场城市，构建“一核、双心、两环、五区”空间格局，强化新城综合承载力。

以西安咸阳国际机场为“核”，强化空港客货运枢纽与综合交通枢纽建设，重点布局飞机维修、货运、航食、机场服务保障设施，全力建设“一带一路”国际航空枢纽。**城市会客厅、自贸蓝湾建设空港“双心”发展门户**，城市会客厅区域重点推进 T5 站前商务区建设，形成以人流集散、商贸服务、总部办公及高端购物休闲文旅等功能为一体的聚集区，打造以“开放”为特色的东门户；自贸蓝湾区域重点发挥秦创原创新驱动平台先导区引领作用，推动空港新城各产业科创载体支撑秦创原创新驱动平台建设，依托航企 CBD 等载体，大力发展航空总部经济、临空金融、临空商

务、临空科创等高端业态，打造以“创新”为特色的西门户。推动“双心”功能联通、“五区”发展联动，打通机场及城市的空间发展廊道，**推进机场服务和城市发展的“两环”建设**，依托沣泾大道-正平大街-自贸大道-周公大道形成服务机场客货集散的机场服务环。依托快速市政道路，形成串联新城各个功能板块的城市发展环。

**重点推进“五区”建设。**加强现代产业区建设，重点布局航空制造、电子信息和生物医药等先进制造业，结合综保区优势，探索发展保税维修、保税加工、跨境电商、航空物流等相关产业。推动**临空科创区**建设，依托临空产业链布局临空科创链，围绕数字经济、科技研发等产业，积极与现代产业区协同联动发展。推进**站前商务区**建设，围绕“丝路文化”主题，深化文旅商贸融合，探索打造“城市会客厅”等地标载体，丰富文旅消费、高端消费等业态；提升商务服务品质，加快推动总部经济发展，积极打造西安消费新中心。加快**会展都市区**建设，以西安绿地空港会展中心为载体，重点推进临空会展等产业发展，完善居住、医疗、教育、文体娱乐等都市综合服务功能。加快**康养生态区**建设，依托泾河生态风光等优势资源，积极建设生态康养、特色文旅、跨境消费等板块，打造空港新城品质生态服务片区。

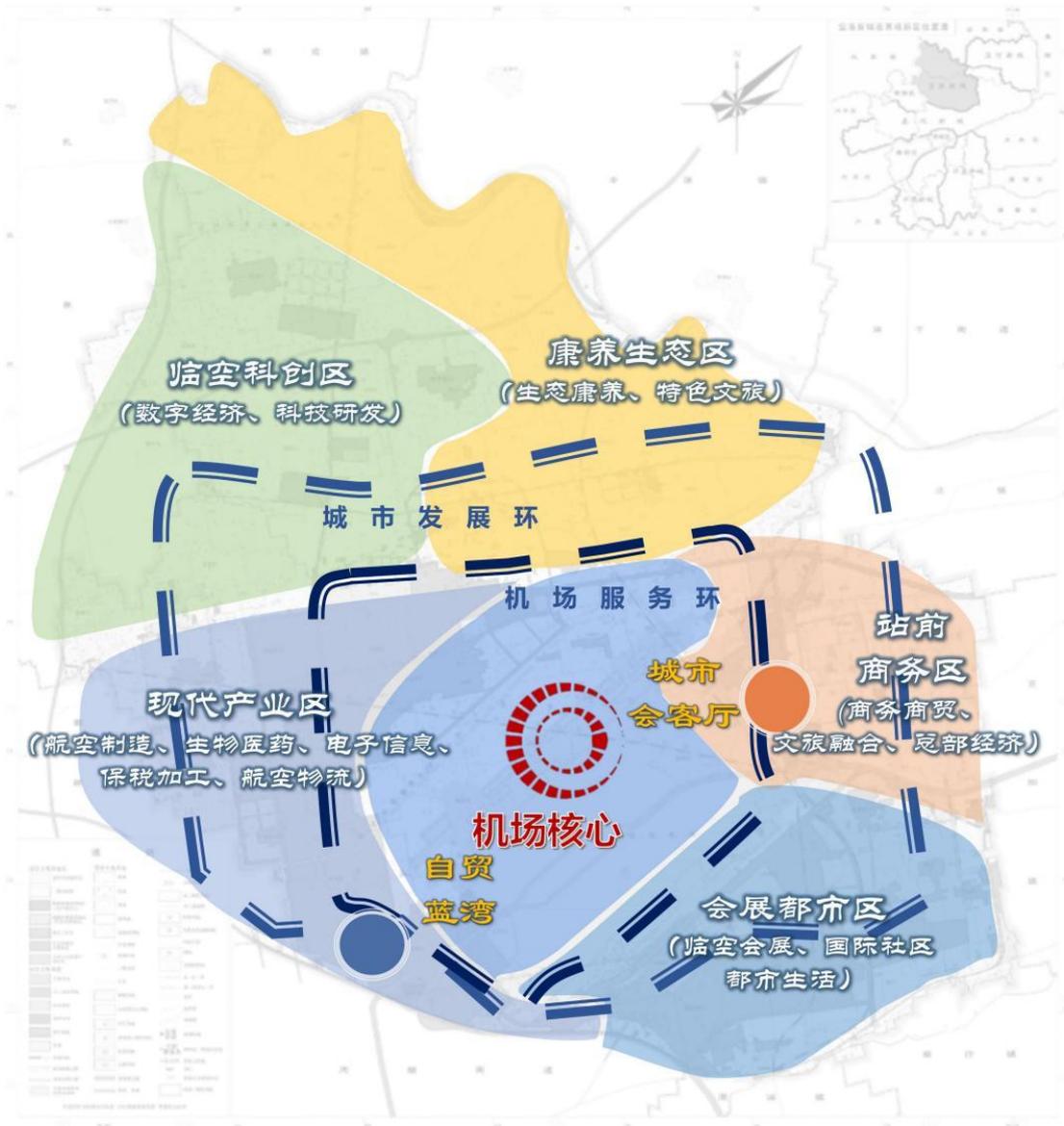


图 1-1: “一核、双心、两环、五区”布局示意图

## **第二章 提升国际枢纽能级，建设内外联动新通道**

坚持强化空港新城的枢纽节点优势和门户联通功能，着力构建外联内畅的现代交通网络、协调高效的多式联运体系，打造“123 全球航空经济圈”，建设具有全球影响力的综合航空枢纽。

### **第一节 加快枢纽功能建设**

优化提升航空枢纽基础功能，重点推进国际航空枢纽及全球性邮政快递枢纽集群“双枢纽”建设，对标国际一流机场，高质量完善机场软硬件设施。

**加快推进国际航空枢纽建设。**加快推进西安咸阳国际机场三期扩建工程建成投运，构建东西航站区双轮驱动发展格局；适时启动机场第五跑道、北货运区建设的前期研究，加快完善机场货站、海关监管仓库等设施，建设功能完备、集疏便捷的综合性场站和转运中心。完善机场高快速路网体系，研究延伸地铁 14 号线，建设由银西高铁咸阳北站连接到 T3 航站楼、T5 航站楼的轨道交通；规划增设机场专用高速出口收费站，规划设立机场第二高速及货运专用快速通道，实现 T5 航站楼路网运输的高效联通；规划建设西银高铁支线或西延高铁支线，将高铁引入机场三期综合交通换乘中心（GTC）。到 2025 年，实现年旅客吞吐量 6700 万人次，中转比例达到 15%，其中国际及地区航线旅客吞吐量达到 450 万人次，实现年货邮吞吐量 80 万吨。

**全面启动全球性邮政快递枢纽集群建设。**紧密对接中国邮政集团，在西安开放国际邮件经转和直封业务，引入国际邮件互换局和快件监管中心。重点提升邮件快件干线运输效能，增设国内

外货运航班，实现邮政快递运送能力畅通西部、联通全国、辐射全球；提升空运进出口运送效率，充分应用信息化方式赋能空港口岸报关、仓储、支付等业务流程，缩短进出口邮件快件在口岸的流通时效。推动设立空港新城邮政管理机构，重点支持邮政业在空港深耕；加快推动中国邮政丝路中心、邮政大数据中心、邮政航空基地等新项目落地，提升邮政快递枢纽的信息技术能力和运营服务水平。

**持续提升国际枢纽服务质量。**支持西安咸阳机场打造中国最佳中转机场，优化中转过境流程，试点制定国际中转旅客及行李免检政策；扩大“通程联运、行李直挂”的航班覆盖范围，建立航班延误预警和应急机制，建立完善的机场中转服务保障体系。在西安都市圈各重点城市内创新试点设立若干虚拟航站楼，提供便捷的移动值机、行李快递等增值服务，实现“一站式”提前办理出关、乘机手续，提高出港便利度。以提升航空枢纽服务质量为目标，持续构建“平安、绿色、智慧、人文”四型机场。

## **第二节 完善多式联运体系**

加快现代综合交通运输体系建设，积极布局通道化多式联运网络，打造空陆、空铁联程联运的航空生态服务圈，争取获批空港型国家物流枢纽。

**提升多式联运通达能力。**构建以西安咸阳机场为中心的多式联运交通网络，积极发展卡车航班，打造航空货物“门到门”快速运输系统，建立空铁联运的中转物流基地；将高铁引入空港，规划建设高铁货站，开发“航空+高铁”联运服务示范产品；加强与

西北地区主要口岸和交通节点联动发展，开展空空、空公、空铁西北区域联运试点示范，建设国家级陕西国际航空物流港，参与打通西部陆海新通道。争取设立陕西省首条高速磁悬浮试验段，加强空港新城与西安市主城区的联动，预留与周边城市的超高速磁悬浮建设通道。

**创新多式联运发展模式。**搭建多式联运公共信息与交易服务平台，推进航空运输、公路运输和高铁运输在技术标准、信息系统、票务结算、通关机制、物流组织等方面的无缝对接。积极引进一批具有先进水准、先进理念的国际物流集成商，扶持培育西北国际货航等本地航空企业、国际物流集成商、供应链企业，发展一体化承运等多式联运新模式。

### **第三节 打造国际航班集运中心**

发挥国际中间点、国内中心点的区位优势，加快构建覆盖全球的航空客货运网络骨架，不断延伸对外开放的空中“触角”，扩大航空服务覆盖半径，打造“空中丝绸之路”，探索建设“一带一路”国际航班集运中心，全面提升空港枢纽集聚辐射能力。

**织密国内外航线网络。**强化国内骨干航线建设，巩固提升与京津冀、长三角、粤港澳等城市群核心城市及国内经济中心城市的航空快线；拓展新疆、西藏以及云贵市场，打造进疆主通道、进藏北通道和云贵新通道；支持国内外航空公司在西安设置过夜基地，吸引航空公司开辟新航线，推出联运新产品，打造高品质“空中快线”。拓展国际航线网络，重点开发中亚、西亚、欧洲航线网络，进一步拓展与美洲、澳洲主要城市的直航航线，重点加

强与“一带一路”沿线国家和地区的直航联系；与西北货航、圆通、顺丰、大韩航空等合作开通比什凯克、列日等国际货运航线，争取与国际枢纽机场建立货运联盟。构建“丝路贯通、欧美直达、五洲相连”的“123 全球航空经济圈”，实现国内 1 天到达、周边国家 2 天到达、全球主要城市 3 天到达。到 2025 年，国内航空快线达到 30 条，国际及地区通航城市达到 70 个，其中“一带一路”沿线国家通航城市 40 个，国际航线达到 150 条，全货运航线通航城市达到 40 个。

**提升高效航运组织能力。**建立空港航班集运管理机制，设立航班运营智慧管理平台，支持机场与主基地航空公司建立战略协作和沟通机制，强化枢纽对枢纽的信息联通渠道，推动集运中心高效运营；搭建市场化国际航班运营平台，主动拓展国际市场、加强境外投资合作，增强航班集运的专业化、精细化、国际化运营水平。强化国际航班集运中心枢纽功能，发展航空全程运输服务，加强仓储、运输、贸易企业的三方合作，建立“运贸一体”的航空运输模式；强化航班高质量运输保障，尽快建立 7×24 小时通关长效机制，实现航班随到随检、货物即到即运。

**巩固第五航权优势，建设航权开放试点城市。**加强第五航权落地实施的顶层设计，强化对第五航权的政策扶持、招商推介和体制机制；完善第五航权的空中管制、地面服务、机组保障、维修检测等基础服务，提升“首尔-西安-河内”、“首尔-西安-洛杉矶”等第五航权航线、航班客货中转效率。探索建设“一带一路”国际航班集运中心，将西安作为“一带一路”沿线航权开放试点城市，

在双边谈判中增列西安为指定通航城市。充分发挥西安机场 144 小时过境免签政策优势，适时扩大免签活动范围，争取丝路沿线及第五航权沿线国家公民实施落地签证。积极争取试点开放第七航权，制定细化和落地相结合的航权开放政策，不断提升航权开放水平。

### 专栏 1：空港枢纽建设重点项目

**西安咸阳国际机场三期扩建工程：**总投资 496.64 亿元，建成后拥有 4 座航站楼、10 条指廊、4 条跑道。新建 115 个机位站坪，扩建西货运区、新建东货运区，完成 8 万平方米国内货站、2.3 万平方米国际货站及功能性仓库。**建设西北空管运行保障基地，**一期主要建设管制大楼、气象大楼、后勤保障用房、值班用房等，二期建设航管楼、培训及三产综合楼、空管科技研发中心等。**新建机场油库和第三航空加油站。**

**全球性邮政快递枢纽集群建设：**《国家综合立体交通网规划纲要（2021-2050 年）》明确西安为“全球性邮政快递枢纽集群”定位。支持邮政总公司加快建立全球性邮政快递枢纽集群，推动中国邮政丝路中心、邮政大数据中心、邮政航空基地、中国邮政速递物流西北航空电商物流中心等项目建设。

**T5 航站楼前商务区综合开发项目：**包括商务区市政基础设施项目、沣泾大道-机场专用高速道路及连接线工程、T5 航站楼前商务区开发建设工程（商务区写字楼、酒店、商场等功能区建设）、西安咸阳国际机场轨道预留工程、西安咸阳国际机场雨水外排工程以及商务区写字楼、酒店、商场等功能区建设。

**银西高铁与 T5 航站楼轨道交通连接工程：**主要建设由银西高铁的咸阳北站连接到 T3 航站楼、T5 航站楼的轨道交通。

### **第三章 融入一带一路建设，构筑内陆改革开放高地**

深度融入共建“一带一路”大格局，深化对内对外“双向开放”，统筹推动国家级新区、陕西自贸区空港功能区、国家临空经济示范区“三区联动”发展，用足用好空港新城六大优势，扎实推进重点领域改革，全力构筑内陆改革开放高地。

#### **第一节 扩大对外开放交流**

积极融入“一带一路”建设，做优空港开放通道，深化国际人文交流，打造多元国际开放载体，形成大西安面向全球的内陆对外开放通道。

**主动服务共建“一带一路”。**积极搭建服务全省与“一带一路”沿线国家科技、经贸、产业交流的合作平台，探索建设“一带一路”临空产业园区，大力引进中外合资企业、联合实验室等，推进与“一带一路”沿线国家在电子信息、装备制造、工程建设等领域的广泛合作。融入陕西省“一主五廊”亚欧陆海贸易大通道建设，做强国际航空货运航线，高效串联国际国内物流通道和节点，打造“一带一路”沿线国家进出口贸易的“黄金通道”；利用丝绸之路国际博览会等国际展会的溢出效应，建设面向“一带一路”国家和地区的专业贸易平台和国别商品交易中心。依托西安绿地空港会展中心，争取承办“一带一路”国际合作高峰论坛框架下的高级别论坛，提升空港新城国际影响力；服务“一带一路”人文交流需求，以 T5 站前商务区为主要载体，打造“一带一路”国际文化会客厅，建设“一带一路”主题公园、文化博览中心、“城市会客厅”等重要载体；积极打造丝路文化品牌，讲好“一带一路”故事，主动推动

国内人文历史及文化品牌输出海外，联动境内外资源打造世界级丝路文化 IP。

**打造多元国际开放载体。**打造多层次对外开放促进平台，打造一批具有竞争力的人才资本信息等要素服务平台、科技创新应用服务平台、“走出去”促进服务平台。以陕西西咸空港综合保税区和空港“一带一路”文化艺术馆为载体，发挥空港文化产业综合服务平合作用，优化文化进出口保税仓储、保税交易、国际物流、代理报关、评估鉴定、版权服务、创新金融等服务。推动建设中外文化教育交流基地、传统艺术培训及学历教育基地、中国传统文化双创基地等“一带一路”人文交流平台。构建特色化国际人文交流合作机制，积极对接省内外及“一带一路”文物文化资源。

## **第二节 深化对内协同合作**

积极推动西安都市圈、关中平原城市群等区域发展战略，主动对接国内发达城市群，积极在西安建设国家中心城市中发挥空港作用，拓展区域合作空间。

**支撑西安都市圈建设。**加强空港对大西安发展的支撑作用，发挥空港型综合交通枢纽优势，打造以航空运输为核心的“通道+枢纽+网络”物流运行体系，提升西安都市圈整体物流运行效率；积极承担大西安对外交往功能，加快发展国际会展、总部经济、高端商业等功能性业态，建好西安都市圈“空中门户”。把握西安“北跨”战略契机，加快优化空港新城与周边区域之间轨道交通和地面路网联通水平，推动西咸一体化；推动空港新城功能区与协同创新区之间的“创新协同”“产业协同”“政策协同”。在多式联运、

产业升级等方面探索合作新模式，实现区域优势互补、互利共赢。积极推动与西安市各区域的合作对接，加强与曲江新区在文旅方面的联动合作，加强与浐灞生态区在会展等领域的合作，加强与航空基地在航空制造等领域的合作，加强与高新区在电子信息、生物医药、新材料等领域的合作；发挥国家临空经济示范区优势，加强同杨凌示范区、宝鸡、咸阳等地的发展协作。

**建设关中平原城市群对外开放的主窗口、协同发展的主平台。**建设关中平原城市群展示中心，在空港新城打造服务关中平原各城市的“空港国际会客厅”，承办关中平原城市群联席会议、发展论坛、主题展会，探索与西北城市合作开展招商引资、人才招聘、广告营销等。支持关中平原城市群各城市在空港新城设立“驻港飞地”，建设关中平原城市群企业总部园区，吸引关中平原城市群企业、协会商会在空港设立研发中心、营销公司、外事联络处等功能性机构。积极融入关中平原城市群城际铁路网，构建城际快速客运系统，加快建成空港至陕西、山西、甘肃等重点城市的便捷交通路网。

**加强与京津冀、长三角、粤港澳等区域城市合作。**积极与国内发达城市群合作联动，吸引发达地区在空港新城部署飞地园区，积极推进研发资源共享、产业园区合作、技术联盟搭建。在发达地区布局若干开放窗口，积极开展产业科创资源对接，围绕空港新城“3+3+1”临空新经济产业体系，重点承接大型装备制造、劳动和资金技术密集型、高新技术型项目转移，着力发展核心产业、特色产业，培植新产业。

### 第三节 放大“三区联动”优势

推动国家级新区、陕西自贸区空港功能区、国家临空经济示范区“三区联动”，放大临空、自贸、保税、口岸、跨境等功能优势，打好空港新城开放功能组合拳，打造高质量开放空港样板。

**积极推动“三区联动”。**加强国家级新区建设，创新城市发展方式、提升空港新城科技创新能级、探索高品质城市建设和城市治理。加快推动陕西自贸区空港功能区建设，探索建设内陆空港型自由贸易港，推进全方位高水平对外开放，对接高标准国际经贸规则，构建投资、贸易、金融、人员、数据、运输等要素跨境自然流动制度政策体系，到2025年，自贸试验区片区新增企业达到2280家，形成60个创新案例。加快推进国家临空经济示范区建设，积极吸引临空经济产业要素资源集聚，促进空港产业规模化、高端化发展。依托自贸区制度创新优势、临空经济示范区产业集聚优势，全力支撑国家级新区建设，打造港、产、城、人深度融合的新城。

**优化完善保税功能。**完善空港综合保税区物流、仓储、研发、展示等功能，推动国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务发展，打造具有全球影响力和竞争力的物流分拨中心、加工制造中心、检测维修中心、研发设计中心、销售服务中心。优化空港综合保税区功能创新，瞄准保税加工制造、保税航油、融资租赁、保税维修、保税展示、保税交易、保税物流、跨境电商等保税+产业，制定西咸综保区产业发展奖补政策，全面优化园区运营管理及企业服务，推进省保税服务业务创新试点工作，探

索开展海外仓、境外商品展销业务。

**丰富拓展口岸功能。**充分发挥食用水生动物、冰鲜水产品、药品、肉类、水果、种苗 6 类指定口岸功能，谋划建设中西部进口水果、进口食用水生动物、进口肉类等交易中心，创新试点发布实时交易指数。加大货站、堆场、仓储、口岸联检等基础设施投入力度，提高口岸信息化、机械化管理和作业水平；加快电子口岸平台建设，促进进出口货物通关无纸化改革，积极推动“一次申报、一次查验、一次放行”的关检合作试点工作。探索构建“智慧海关”体系，建立以信用为核心的新型海关监管体制；加强与沿海及边境口岸合作，推动“一带一路”沿线国家和地区间的海关监管合作。

**巩固发展跨境贸易。**发挥西安市跨境电商创新示范先行区引领作用，建设西北跨境电商公共服务中心；扩大跨境直邮进出口（9610 模式）、网购保税备货（1210 模式）等跨境电商 B2C 业务；扩大跨境电商 B2B 直接出口（9710）、跨境电商出口海外仓模式（9810），全面做强空港新城跨境电商多业态进出口增量。依托西北最大跨境电商隐形眼镜基地的成功经验，培育发展冷链生鲜等新特色业务，构建跨境、跨区域商贸物流集散中心，建设西北地区最大的“多温冷库+海鲜厨房+鲜活暂养+展览展示+海产品批零兼营”的综合口岸生鲜冷链交易分拨中心以及“一带一路”咖啡合作中心。联通“一带一路”沿线国家，积极发展丝路电商，着力建设国内领先的跨境产业平台。

#### **第四节 深化重点领域改革**

围绕经济领域、国有企业、土地要素等重点领域，进一步优化空港新城体制机制，推进全面深化改革向纵深发展，激发社会积极性和创造力。

**深化经济领域改革。**健全政府债务管理制度，有效发挥政府债券的积极作用，坚决防范和化解地方政府性债务风险。发挥政府对投资撬动作用，吸引民间资本、法人资本及国外资本等多元化投资主体，参与空港新城城市基础设施建设、产业平台建设运营，提高财政资金使用效率。积极稳妥推进基础设施 REITs 试点，加强 REITs 试点项目储备，支持重点领域投资项目通过开放金融市场筹措资金。深化税收领域改革，建设“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系，建成“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务新体系，建设以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系，到 2025 年，深化税收征管制度改革取得显著成效，基本建成功能强大的智慧税务，形成国内一流的智能化行政应用系统，全方位提高税务执法、服务、监督能力。

**深化国有企业改革。**以市场化、专业化为导向，推动空港集团、城发集团业务优化与组织结构调整，切实增强空港新城国企平台公司竞争力、创新力、抗风险能力。提升国有企业现代化治理能力，优化企业组织体系，强化核心部门职能，探索加强市场化人才选聘，营业收入年均增长 7%左右；鼓励国企参股控股航

空制造、生物医药、电子信息等领域重点企业。探索混合所有制改革试点，完善投资经营风险防控约束机制。深化以效率为导向的国资经营评价制度改革，科学制定年度考核任务指标，确保国有资产保值增值。

**深化土地要素改革。**开展“亩产论英雄”改革，重点围绕工业企业、物流企业开展“亩均效益”评价，提高产业园区单位面积投入产出效益；编制工业用地绩效图，加快解决批而未供、供而未建的土地，推进低效产业用地处置盘活，保障重大项目需求。深化产业用地市场化配置改革，借鉴上海 C65、深圳 M0 等存量土地盘活做法，探索增加混合产业用地供给；规范国有建设用地使用权收回程序，提升土地供应规范化、精细化管理水平；争取探索实施工业用地先租后让，新增工业用地原则上按照“标准地”进行出让。试点建设空港新城共有产权房；深化实施“拿地即拿证”“交房即交证”等审批服务新模式。

### 专栏 2：对外开放重点项目

**陕西西咸空港综合保税区：**建设道路、围网、巡关道等基础配套设施，信息化设施、系统、专业技术用房，以及厂房仓库等。为企业提供保税、退税等优惠政策，为陕西省内外贸企业搭建保税平台，依托自贸大都汇保税文化贸易中心，打造集展览、鉴定、拍卖等于一体的区内区外联动的对外文化交流中心。

**综合口岸交易分拨中心：**建设西北地区最大的“多温冷库+海鲜厨房+鲜活暂养+展览展示+海产品批零兼营”综合口岸生鲜冷链交易分拨中心以及“一带一路”咖啡合作中心。

**西北跨境电商公共服务中心：**依托区内现有的跨境电商保税备货公共仓、自营仓、国别馆，跨境电商快件产业园等业务，拓展第三类医疗企业公共服务平台、跨境电商线上综合服务平台、跨境出口孵化基地等。

**空港自贸蓝湾：**位于空港新城机场西门户，占地 3600 余亩，总建筑面积约 310 万平方米，以商服用地为主，旨在发挥自贸区优势，依托航空枢纽，面向临空产业、航企总部、数字经济，打造新经济产业聚集、临空型科技研发的新平台。

**城市会客厅：**在 T5 站前商务区规划建设“城市会客厅”，业态包含商业、酒店、文创、丝路博物馆、丝路文化中心、西安城市客厅、主题广场、景观公园、实景演出等，将丝路文化、潮流文化、艺术文化相结合，打造文旅、文商、文创融合街区，建设丝路文化的展示区、机场商圈的核心区、西安旅游的网红区。

## 第四章 抢占未来发展机遇，培育千亿临空产业集群

主动顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，立足航空枢纽保障业、临空先进制造业、临空高端服务业三大临空产业集群，统筹推进空港新城产业基础高级化和产业链现代化，重点打造“3+3+1”临空新经济产业体系（包括航空制造、生物医药、电子信息三大核心产业，航空服务、商贸会展、特色文旅三大特色产业，以及数字经济产业），打造千亿临空产业集群。到2025年，空港新城三次产业比例达到10:25:65。

### 第一节 壮大发展三大核心产业

聚焦航空制造、生物医药、电子信息等产业的关键领域，培育壮大骨干企业，做强空港新城实体经济，打造特色明晰、竞争强势、支撑强硬的三大百亿产业集群。到2025年，空港新城规模以上工业总产值达到14亿元。

**做大航空制造业。**依托赛峰起落架维修等重点企业，围绕机载设备及系统、航空部附件、航空新材料、航空维修等细分领域壮大产业规模，形成百亿航空制造产业集群。在机载设备及系统领域，重点围绕飞控系统、环控系统、电气系统、液压系统等招引国内外领军企业，打造机载设备及系统研发制造产业集群。在航空部附件领域，积极推进飞机模块化、飞机关键部件、航空材料等领域的研发制造，加快航空发动机零部件制造、航材共享中心等项目建设，为西北乃至全国的飞机制造和国产商用飞机的高效运维提供保障。在航空新材料领域，积极参与碳纤维复合材料、钛合金、高性能铝合金等航空关键新材料的研发、生产，重点研

制和发展轻质高强度金属材料、高温合金材料、功能陶瓷材料、先进树脂基复合材料、功能涂层材料等航空产业发展急需的关键材料。在航空维修领域，开展发动机维修、起落架深度维修、机载设备附件维修、飞机定检维修等业务，打造飞机维修全产业链，争取将空港新城打造成国家级航空维修产业基地。

**做优生物医药产业。**依托陕药集团、梅里众诚动物保健有限公司、康龙化成、欧亚国际（陕西）健康产业集团等重点企业，围绕生物制药、智慧医疗装备、医疗器械、临空医疗美容、数字健康管理等细分领域，开展集群化培育，打造百亿生物医药产业集群。在生物制药领域，依托梅里众诚动物疫苗生产基地，吸引疫苗生产诊断试剂研发、中试实验室落户，开展前沿领域的治疗性疫苗研发生产；积极开展抗肿瘤药物、干细胞治疗药等创新药研发生产；积极开展多肽和蛋白质类药物、生物工程类药物的研发生产，建设我国西部领先的特色医药研究-生产一体化平台。在智能医疗装备领域，重点发展个人可穿戴设备、健康管理装备、智能检测设备、智能医疗设备等细分行业。在医疗器械领域，重点研发和生产医学材料制品、医用影像设备、医疗美容、医用机器人、3D打印定制化高值耗材等高性能诊疗设备，开展面向高端医疗市场的医疗器械融资保税租赁业务。在临空医疗美容领域，重点发展轻医美、美体、美肤、瘦身美容、亚健康疗养等细分行业。在数字健康管理领域，重点发展专科诊疗、基因检测、国际体检中心、运动康复等细分行业。依托欧亚国际（陕西）健康产业集团的优质资源，加速生物医药重点项目落地，着力开展大健

康产品跨境贸易综合、高端特色诊疗诊断、生物医药生产研发及外包、大健康产业优质项目投资孵化等服务，积极拓展与“一带一路”向西沿线国家先进医疗机构国际合作。积极搭建生命科技智慧供应链平台，开展智慧医药流通平台研发，构建医药智慧供应链，开展供应链金融。推动欧亚国际自贸区健康医药城、空港医药产业园及康养医疗基地、生命科学国际合作中心等重大项目建设。

**做强电子信息产业。**依托西安融信智通、陕西信唐智创、七七一研究所等重点企业，围绕智能终端、集成电路、电子元件、新型显示、半导体材料、5G 通讯设备等细分领域，打造百亿电子信息产业集群。在智能终端整机和智能硬件领域，重点引进国内外知名智能手机、智能穿戴设备、智能车载设备、智能医疗健康设备、智能家居、智能机器人等新型智能终端产品研发与制造企业。在集成电路领域，重点发展新型 MEMS 物联网传感器、存储器芯片、信息安全芯片、高性能处理器和 FPGA（现场可编程门阵列）芯片、集成电路封装测试等环节。在电子元件领域，积极发展下一代信息网络关键电子元件、传感器及敏感元器件、网络设备、安全设备等相关产业，重点引进路由器、交换机等网络设备、自主可控硬件设备的研发制造企业。在新型显示领域，积极引进薄膜晶体管液晶显示、柔性显示、超高清显示、高清投影显示等新型显示设备制造企业。在半导体材料领域，开展高效率、低污染的硅材料制备技术研发，推进单晶硅为代表的半导体微电子材料、电子浆料等新型电子材料的研发和产业化。推动国

芯智谷项目、西咸空港光电子产品产研基地项目等重大项目建设。

### 专栏 3：三大核心产业重大项目

**临空先进制造园：**重点发展空天科技、生物医药、电子信息、军民融合等产业，包含特种计算机、集成电路、疫苗研制、医药生产、商业航天、电子对抗等项目。

**航空发动机零部件制造项目：**主要建设军、民用航空发动机叶片、叶盘环件及风机叶片的研发、制造基地。

**航材共享中心：**主要为飞机部附件维修、飞机定检以及航线运营支持等业务提供所需航空器材的综合保障服务。

**空港医药产业园及康养医疗基地：**实施陕药集团现有参股控股公司整体搬迁，依托空港新城口岸及综保区功能优势，开展大容量注射剂、冻干粉针剂生产研发、检测检验、中医药产品深加工、医药包装生产、医药冷链仓储、集散分拨以及健康食品加工等业务。

**生命科学国际合作中心：**搭建产业载体，引入生命科学领域的上下游企业，整合健康、检测、医疗等方面的技术及服务资源，配套日式温泉酒店、文化商业街等业态，打造集科技研发、康养服务、产业培训、商品贸易、生活配套于一体的康养全产业链园区。

**欧亚国际自贸区健康医药城：**立足“健康中国”战略布局，进一步加大与国内外龙头企业合作力度，力争到 2030 年在空港新城投资培育 20-30 个产业化项目，形成技工贸年产值 500 亿元以上，年利税 10 亿元以上的经济体；创建保健品跨境电商、丝绸之路全球会诊、自贸区生物医药研发、大健康产业跨境金融服务等四大特色创新平台，携手国内外行业知名专家，举办大健康产业国际论坛。

**航天电子信息研发生产基地：**项目占地面积约 157 亩，总建筑面积约 15.28 万平方米，主要建设厂房、办公等 16 栋单体建筑，用于中国航天科技集团第九研究院第七七一研究所集成电路测筛和特种计算机的研发生产。

**大唐网络 5G 创新中心：**项目占地约 118 亩，总投资约 50 亿元，主要建设 5G 微基站西北智能制造中心和西北运营总部，布局 12 条微基站生产线，建设 5G 创新应用展示中心，建成后预计年均营收约 30 亿元。

**临空智慧云港：**一期主要建设厂房、办公及配套用房；二期主要建设厂房、办公及配套用房；三期总建筑面积约 16 万平方米。

**西咸空港光电子产品产研基地：**主要建设科研、办公、综合服务楼，装配、光电子、光学楼，机械加工中心楼，表处、电暖、原材料库，氧化废液净化处理车间等。

**西安融信智通物联网科技有限公司国芯智谷项目：**主要建设物联网智能电源、照明系统、无线传感子系统、识别定位子系统生产线，含生产车间、芯片储存库、成品周转库、实验研发综合楼等。

**国仪测控总部及智能生产基地：**拟打造西北片区国仪集团总部及高精度智能检测仪表设备研发生产制造中心、工业领域的无人机与无人值守系列人工智能装备研发生产制造中心、院士工作站、仪表检测中心、高精度仪表检验鉴定中心及成套设备测试车间等。

## 第二节 加速发展三大特色产业

充分发挥空港新城临空特色，放大历史文化优势，升级发展临空高端服务业，重点打造航空服务、商贸会展、特色文旅三大特色产业，以文带旅、以旅兴商、以商成文，打响空港新城“文商旅城”深度融合品牌。到 2025 年，空港新城社会消费品零售总

额达到 25 亿元。

**升级发展航空服务产业。推动航空物流业高端化。**推动全球性邮政快递枢纽集群项目建设。规划建设高端航空物流园区，打造区域运营中心和快件处理中心，建设“一带一路”国际快件集散中心。鼓励现有物流企业将税收结算等业务向空港迁移，积极吸纳物流企业总部、交易中心、结算中心。优化国际快件、直邮、跨境电商等业务，推动航空货运服务代理企业集聚发展，培育发展货运航空公司，支持国内外大型一体化承运人、航空快递物流企业在西安咸阳国际机场设立基地。依托综合保税区，推进航空物流与保税贸易、保税加工、保税维修、保税研发等业务融合发展，推进保税物流产业做大做强。**大力集聚航空企业总部。**加快航企 CBD 工程建设，支持长安航空、幸福航空、西北货航等驻场航空公司发展壮大，支持东航、南航、深航、海航等航空公司提升驻场运力，瞄准低成本航空和支线航空蓝海，吸引低成本航司区域总部进驻，鼓励航空协会、航空联盟总部、区域总部、运营中心等机构落户，推进空港新城由航空服务保障型向临空资源聚集型升级。重点推动西安空港企业总部基地项目，打造西部最大航企总部和航空服务聚集区。**布局发展商务服务产业。**以空港航空企业中央商务区、T5 航站楼前商务区、空港国际商务中心为承载，积极推动空港领锋大厦、空港领创大厦、空港丝路国际人力资源产业园等载体建设，打造具有临空特色的高端商务服务业集聚区。积极引进法律、会计、贸易、人力资源等商务服务企业，重点开展法律咨询、进出口贸易、广告营销、人员培训、

中介服务等高端商务服务业。到 2025 年，空港进出口贸易总额达到 90 亿元，新增有进出口实绩的外贸企业 70 家。

**提升发展商贸会展产业。高端布局临空会展。**加快会展场馆基础设施建设，打造西安绿地空港会展中心、会议中心、文化中心等空港会展“三大中心”，全力建设会展特色小镇，推动发展以城市会展、主题会展、商贸会展等为特色的临空会展功能区。加速集聚会展企业，积极引进国际知名展会品牌和龙头会展企业，推动会展业国际化、专业化、品牌化发展；支持会展企业通过收购、兼并、控股、参股、联合等形式组建具有较强竞争力的会展企业集团落地空港。积极申办会展活动，融入西安市“一核四区”城市会展新格局，积极打造临空产业会展集聚区，支持“一带一路”巴黎秋季沙龙西安展、“一带一路”国际少儿艺术节、杏花节等现有展会做大做强，扩大展会影响力；争取丝绸之路国际博览会、欧亚经济论坛等大型会议会展在空港新城设立分会馆；深耕大西安航空会展、文化会展、商贸会展、学术交流等领域，积极申办世界航线大会、世界机场大会等全球性会议会展活动，结合空港特色策划举办若干世界级高水平论坛；建设国际学术交流中心，大力吸引西安科研院所举办法学交流活动，打造“一带一路”上最具临空特色的会展新地标。**积极探索现代商贸。**积极发展新贸易模式，引进一体化承运人、航空货代公司、通关代理机构、检测检验机构、国际贸易公司等，在空港新城设立办公机构和营业网点；建立西部综合性国际贸易企业孵化基地，引导国内有条件的贸易企业在空港新城落地，升级发展为大型综合性国际贸易企

业。大力发展跨境电商产业，大力引进 B2C 和 O2O 型跨境电商进口平台、B2B 和 B2C 型出口跨境电商平台；布局打造跨境电商专用孵化、直播等配套产业；重点推进洋码头跨境通关技术服务平台项目，搭建综合性跨境电商线上服务平台。支持高端消费品牌跨国公司在空港新城设立亚太和全球的分拨中心，推动环球商贸展示港建设，引入丹麦、韩国、法国、泰国等“一带一路”沿线国家资源，打造联动大西北、服务全国、辐射亚太的国家级商品贸易集散中心。加强“空港保税跨境购”平台宣传推广，丰富商品种类及供应商企业数量，提升平台知名度及影响力。重点推动绿地全球商品西北运营中心暨交易基地等项目建设，建立绿地全球商品展示交易中心。

**积极发展特色文旅产业。系统打造文旅项目。**深入结合空港新城历史底蕴、生态资源，打造“大西安”国际一流旅游目的地第一站，积极承接空港客流首轮转化。梳理结合唐朝著名历史人物陵墓以及现存非遗文化等文化资源，发挥“唐文化”、“丝路文化”优势，打响空港文化品牌，重点打造“城市会客厅”项目。开发建设泾河南岸文化旅游片区，打造泾河亲水文化旅游景观带。积极串联西安市文旅资源，主动打造适应 144 小时过境免签需求的精品旅游线路；推动机场提供“港城—西安 city tour”服务，联动“空港-西安主城区-空港”等旅游目的地。规划建设集旅游公共服务、自助旅游、交通换乘、旅游定制、商业配套等于一体的全省旅游集散中心。**提档升级文旅消费。**瞄准全球消费发展趋势，规划建设现代商圈和特色街区，助力西安建设国际消费中心城市。依托

西安咸阳机场的中转枢纽优势，引入体验式消费、“餐饮+新零售”等新消费模式，积极搭建航空模拟驾驶、电竞、沉浸式文化等新场景。打造机场延伸消费圈，积极建设以苏宁广场、空港奥特莱斯为代表的大型购物中心；建设机场沿线特色商业经济带，推进星级酒店群、高品质特色民宿群、万国美食特色街区、“云间花境”等项目建设；探索扩大空港免税购物场所，设立“一带一路”进口商品离港免税店，开展离境退税“即买即退”试点；探索开展“网购保税+线下提货”模式，建立跨境进口网购自提中心。

#### 专栏 4：三大特色产业重大项目

**西安绿地空港会展中心：**主要建设集西安绿地空港会展中心、国际会议中心、高品质酒店、甲级办公、商业综合体等功能为一体的空港国际会议展览综合体。

**空港丝路国际人力资源产业园：**主要建设人力资源服务机构入驻区、国际人才交流中心、产业孵化基地、创新创业孵化区、国际服务中心等五大功能区。

**空港商务楼宇建设项目：**包括空港领锋大厦（北杜商务大楼）、空港领创大厦（底张商务大楼）、太平商务楼。由商务办公楼、中小企业办公楼、地下车库、设备用房等功能组成。

**西安空港企业总部基地：**包括长安航空、海航、东航、南航、深航、川航、藏航、西北货航、幸福航空、长龙航空等航企基地建设，打造西部最大航企总部和航空聚集服务区。主要建设商业、写字楼、星级酒店等业态。

**临空建设企业总部基地：**包含 A 集团总部基地、B 集团总部基地、C 集团总部基地产业园及其他配套项目等。

**绿地全球商品西北运营中心暨交易基地：**主要建设包括 G-super 西北运营中心、贸易功能区、商品展示交易区三大功能区；内含进口商品集散中心、进口商品展示交易中心、贸易代理企业运营中心、食品认证检测中心、物流信息服务中心、中央厨房、多功能配送中心、常温及冷链仓储等载体，建立绿地全球商品展示交易中心。

### **第三节 创新发展数字经济业态**

全力抢抓数字经济机遇，鼓励数字经济与临空经济深度融合，推进数字产业化、产业数字化“双轮驱动”，加快布局前沿未来产业，加速形成临空特色数字经济产业。到 2025 年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到 11%。

**推动数字经济赋能优势产业。**鼓励数字经济与空港产业深度融合，以大数据、云计算、物联网、5G 等新一代信息技术为支撑，重点推动航空物流产业、现代会展产业数字化、网络化、智能化发展；积极推动工业互联网建设，推动智慧园区创建。积极布局航旅新经济，大力招引 OTA、旅游 B2B 等在线旅游企业；鼓励航企数字化发展，积极引进培育航旅大数据骨干企业，做好航运服务大数据集成和管理，推动航旅服务、航旅社交、精准营销等增值业务发展；积极引进培育会展大数据骨干企业，推动成立陕西省智慧会展产业联盟；探索发展数字文创、数字金融、数字贸易等新业态。加快拓展数字经济应用场景，探索“供应链+区块链”在航空物流、金融保理、生产制造等领域的应用，搭建供应链公共服务平台；积极打造智慧城市应用场景，推动数字经济与城市建设、城市治理等领域融合发展。

**探索布局前沿未来数字产业。**依托大唐网络 5G 全球创新中心等重大项目，重点吸引 5G 设备制造、芯片产业、应用等知名企业在空港设立研发中心、制造基地；探索搭建 5G 核心器件技术开发、中试验证工艺线、产品分析测试平台；在工业制造、城市治理、公共服务、文化娱乐等领域开展 5G 试点示范，培育一

批 5G+重点场景应用，打造 5G 示范区域。推动陕药集团数字产业孵化基地建设，积极搭建区块链药品溯源研发中心、互联网精准营销中心等平台。大力发展网络安全、区块链、时空信息服务、软件和信息技术服务业等数字经济产业；加快布局人工智能、高性能计算、卫星物联网、区块链、核心芯片等重大前沿产业，提升下一代数字信息产品和配套服务能力。

#### **第四节 积极培育产业发展新动能**

围绕“3+3+1”临空新经济产业体系，优化产业空间布局，积极推动七大产业发展先导区建设，加强重大项目招引，积极扩大有效投资，做强重大项目要素保障，实现空港新城临空产业实力跃升。

**重点建设七个产业发展先导区。**完善产业园区布局，强化产业平台支撑，新增百万方以上创新产业载体。坚持政府主导、企业运营、市场运作、多元投入的开发建设模式，鼓励支持有条件、有实力的各类企业参与空港新城产业载体建设和运营。**推进临空先进制造园建设**，加快电子信息园、新材料园、生物医药园及综合配套服务区等功能区建设，重点发展航空制造、生物医药、电子信息等核心产业。**推进航空科技谷建设**，重点布局国产民机、支线飞机维修保障业务，围绕西飞、陕飞打造国产民机研发制造基地，建设国产民机运营保障基地，涵盖国产民机航司总部、维修基地、培训中心、技术交流中心等，助力陕西省构建国产民机全产业链。**推进自贸蓝湾建设**，积极打造秦创原创新驱动平台先导区，充分发挥自贸区制度创新优势，加快临空综合服务区、临

空科创研发区、临空服贸创新区建设，重点发展智能医疗装备、创新药、临空医疗美容、数字健康管理、智慧供应链平台等新兴产业，加快推动航企总部、航旅服务项目建设。**推进 T5 站前商务区建设**，依托站前便捷交通优势，对标虹桥商务区，打造集总部、酒店、商贸、消费于一体的临空特色商务区。**推进临空会展文化商务区建设**，重点集聚临空会展、文化旅游、高端商业、体育休闲等业态。**推进航空现代物流园建设**，重点集聚航空快递、地面分拨、跨境电商物流、国际中转物流等航空物流产业，推动全球性邮政快递枢纽集群项目建设。**推进综合保税区建设**，全面完善保税功能，重点集聚航空维修、生物医药、电子信息、跨境电商等产业。



图 4-1: 空港新城七大产业发展先导区布局

**积极扩大有效投资。**统筹重大项目建设，保持投资增长后劲，全社会固定资产投资总额年均增速不低于 10%，重点推进 60 个“十四五”重大项目建设，“十四五”期间全社会固定资产投资总额

达到 515 亿元。**加强产业重大项目谋划**，树立大抓项目、抓大项目鲜明导向，以高质量项目推动产业高质量发展，加大对航空制造、生物医药、电子信息等重大产业项目投资力度；**加强基础设施重大项目谋划**，持续加大对道路交通与市政基础设施建设、新型基础设施领域投资，全面提升空港城市品质；**加强公共服务重大项目谋划**，面向人民美好生活需求，持续加大教育、医疗、住房、文化、养老、托幼、生态等重点领域投资。**统筹精准招商引资**，坚持“招大引强”与延链补链相结合，探索项目“链长制”，分级分类做好“链式服务”；探索组建专业化、市场化招商队伍，实行政府主导、企业主体、专业化运营的招商模式；瞄准世界 500 强、国内 500 强、大型国企、央企、行业领军企业等开展靶向招商，到 2025 年新增企业注册数达到 3000 家；以头部企业带动实施产业基础再造工程，“一链一策”定制重点产业链配套政策；探索拓宽国际化投资促进网络，健全辐射全国、面向全球的招商体系。

## 第五章 坚持创新引领发展，厚植临空科创策源生态

推动产业链与创新链深度融合，围绕临空经济、科技研发、电子信息等产业集群方向，建设科创型空间载体，重点发展航空关键部件制造维修及航空服务、北斗导航关键技术及应用设备研发、5G、生物技术与新医药医疗设备等产业，推动军民融合发展，完善科技产业发展要素体系，构建一流雨林型综合创新生态，全力打造西部临空科创策源地、秦创原临空产业聚集区和开放合作示范区。到2025年，空港新城研发经费投入强度达到2.5%，每万人口高价值发明专利拥有量达到12件，全员劳动生产率提高至17万元/人。

### 第一节 深入建设科创新载体

推动形成“1+N”空港科创载体架构，重点打造1个自贸蓝湾临空科创核，立足新城资源禀赋和特色优势，构建N个临空科技创新平台。

以“自贸蓝湾”为载体打造1个临空科创核。落实推动秦创原创新驱动平台先导区建设，积极发挥科创引领作用，打造高品质科创空间，引进临空科创业态，积极承载成果产业化加速器、两链融合促进器、立体联动孵化器的核心功能，开展科技创新补链强链、产业集群稳链固链，引领空港新城产业高质量发展。以建设新兴产业聚集加速中心、区域协同发展融合中心、国际人才落地转化服务中心为目标，打造临空科创研发区、临空综合服务区、临空服贸创新区三大重点载体，积极引入大健康产业、航空航天产业和数字贸易企业，形成独具特色的临空科创产业聚集区。

**搭建临空科技创新平台。**发挥陕西省科研院所和航空制造企业集聚优势，搭建航空产业研发创新平台，推进航空导航重点实验室、航空装备新技术试验验证基地、飞行试验研究院等重点项目建设。大力吸引检验检测、生物医药实验室、适航审定中心等临空科技平台聚集，鼓励高校与企业合作共建共享实验室，探索共享实验室对外开放管理模式，提升实验室资源合理配置。支持企业、科研院所在“一带一路”沿线设立海外双创基地、科技园区、离岸创新中心、研发中心、科技服务站等。到 2025 年，建设 3 个以上重点产业共性技术研发平台。鼓励引进国内外各类科技创新中介机构，丰富创新合作领域、优化创新合作环境，为空港新城发展临空产业提供技术转移、研发设计、检验检测、知识产权、法律咨询、资产评估、技术评价等专业服务。

## **第二节 打造军民融合新示范**

实施军民融合发展战略，推进空港新城军民融合发展工程，充分调动陕西军民融合科创资源开放共享，争取成为全省特色军民融合示范区。

**创新探索军民融合机制。**依托陕西快响小组空港新城产业研究与项目转化基地，探索军民融合及科技发展新模式。建立健全军工集团、民营企业和科研院所多方参与的协同创新体制机制，开展军民融合协同创新体系试点，加快建设军民融合产学研用示范基地，加强军民两用技术联盟创新合作。健全军民融合主体信息互通资源共享机制，建立政府、企业和军方之间的融合及交流机制，支持设立军民融合发展服务中心和军民融合综合攻关服务

平台，发布军民融合产品市场信息。强化军民融合合作保障机制，建立先进技术的国防能力直通车，在运转经费、项目转化载体建设、产业基金设立、政策制定等方面做好快响小组项目的承接和保障服务。探索开展空域改革试点工作，先行先试军民航联合管制运行，推动军民双方在空域规划管理、空管程序标准、空管联合运行、空域灵活使用、空管人才培养、空管信息共享等方面深度融合。

**加快推动军民融合产业发展。**加快建设临空智慧云港和空港科创园等军民融合特色产业园区，重点引入航空制造与维修、电子信息技术、新能源等方向的军民融合项目，大力支持省内航空类军民融合项目在园区落地。积极协调军工类企业在新城设立研发和生产基地，引导优质民营企业参与军工科研生产配套，加快推动航空发动机零部件制造项目落地，支持建设军、民用航空发动机零部件的研发制造。积极搭建临空特色军民融合产业服务平台和科技成果转化平台，为园内军民融合企业提供军工资质协助办理、政策辅导、技术转化等公共服务。

**攻关军民融合卡脖子关键技术。**开展军民共性基础和前沿技术联合攻关，紧密围绕新城军民融合产业发展的方向和定位，鼓励“高校学者+企业技术骨干”开展联合科研攻关工作，锚定航空制造、集成电路、前沿材料、人工智能等重点产业方向组织实施一批科技军民融合技术攻关和成果转化项目。以国家教育部“产教融合，协同育人”项目申报平台为基础，建立高层次科研人才创业和项目孵化基地，鼓励企业积极参与国家级和省级重大军民

融合项目的申报。推进军民标准通用化建设，鼓励引导优质民营企业参与军工重要设备和关键材料等技术攻关和国产化研制。

### 专栏 5：军民融合重点工程

**陕西快响小组空港新城产业研究与项目转化基地创新合作项目：**与省快响小组保持紧密联系，主动发现、快速响应具有应用潜力的技术及产品，架起军方与社会创新资源的桥梁，积极协调军工类企业在空港新城设立研发和生产基地，引导优势民营企业参与军工科研生产配套，建立先进技术到国防能力直通车。

**军民融合发展工程：**争取成为全省重点支持打造的军民融合集聚区，引导航空维修、物资转运等军民融合相关产业在空港聚集，协调军方扩大采购相关产品，培育军民融合类的标杆企业。对空港军民融合项目加大资金和政策支持，向空港提供更多的临空军民融合项目信息。推进临空先进制造园建设，重点建设集成电路测筛、特种计算机研发、军民融合电子对抗产业园以及商业航天动力产业园。

### 第三节 聚焦培植科技型企业

强化企业创新能力建设，健全创新机制、增强创新策源能力，聚焦临空制造、临空服务等重点产业领域，引入和培育优质科技型企业，提升新城科技创新综合能力。

**增强企业主体创新能力。**通过产业政策、产业发展基金等方面的支持，加快推动企业创新主体集聚，支持骨干企业创新跃升。重点扶持现有高技术企业扩大科技创新投入，加快推动科技创新研发成果落地转化。加强科技研发创新，鼓励企业自建或共建研发中心、加大研发投入，通过原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，实现关键技术和核心装备突破。到 2025 年，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到 80%。支持龙头企业率先实施智能化改造，应用工业机器人、工业互联网、3D 打印等技术改进生产工艺、提高生产效率。引导龙头企业通过联合兼并、战略投资等方式吸纳外部创新成果、创新团队，同步探索建立内部员工创业、创新项目跟投机制以及研发创新项目众包、众筹等

新型创新模式，提升创新资源组织整合能力。鼓励品牌企业实施品牌创新战略，打造国际化品牌、开发副线子品牌，优化品牌营销体系、提升品牌运作能力。

**加强科技型企业梯次培育。**探索实施“高新技术企业培育工程”，构建具有空港特色的科技创新政策体系，建立高新技术企业培育备选库，开展分类培育，积极引导各类创新资源向入库企业倾斜。以七大产业发展先导区为核心，推动孵化器、众创空间、加速器等载体建设，构建“孵化器—加速器—专业园”三级创业孵化体系，到 2025 年，各类创业孵化基地数量达到 3 个以上。打造“微成长—小升规—规上市”全生命周期培育链条，形成“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”梯次推进格局。全面落实政府采购促进中小企业创新发展的相关措施，扩大对辖区内中小企业创新产品的采购范围。建立中小企业创新成果展示中心，帮助中小企业开展产品营销、对接战略投资资源。预计到 2025 年，规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达到 30%，国家级高新技术企业达到 50 家，科技型中小企业达到 200 家。

#### **第四节 构建完善多元化要素**

强化人才引领，面向全球汇聚产业科创高素质人才，发挥科创产业资金撬动作用，围绕科技产业培育、孵化、加速、成长等全生命周期，构建产业发展资金支持体系，全面提升空港新城科创产业资源整合能力。

**构建全生命周期科创资本扶持体系。**积极落实“投行思维”

扶持产业发展，拓展“资本合作”模式，设立空港新城产业科创发展专项资金，对省、市科创产业政策给予一定比例的资金配套。扩大空港新城创业投资引导、天使投资引导、产业成长投资引导等各类政府投资产业基金规模。争取省市专项资金对空港新城产业科创发展的支持，鼓励多方合作成立陕西省民航产业发展引导基金，设立航空航天、电子信息、等领域5个、总规模不低于20亿元的产业投资基金体系。搭建“政企银保”合作的融资担保平台，缓解创新创业融资难问题，营造创新创业环境。

**汇聚高素质产业科创人才梯队。**瞄准主导产业细分领域，聚焦产业链布局科研链、汇集人才链，集聚核心管理人才、研发人才、急需紧缺人才和高技能人才。弘扬新时代企业家精神，培养一批符合产业需求、创新创业实践能力强的创新型企业队伍。利用后疫情时代科技人才“回流”的契机，制定实施吸引华裔科技人才、留学生等海外人才回国的专项政策，策划建设海外留学人员归国创业创新中心。依托高等院校、科研院所和重大创新平台，引进外国专家和海外归国人才，打造一支国际化高端科技人才队伍。面向科技成果转移转化需求，打造一批高水平科技经纪人队伍。

## **第六章 创新城市发展方式，高标准建设现代机场城市**

高质量完善城市功能，高品质建设城市核心板块，全面提升人口导入能力，聚焦“活力空港、品质空港、文化空港、智慧空港、韧性空港”五位一体的发展目标，创新城市发展方式，优化城市建设与治理水平，着力打造现代化机场城市。

### **第一节 聚力建设活力空港**

围绕空港新城经济和社会发展方向，全力实施“空港合伙人”计划，精准导入各类人才，构建开放包容的人才发展环境，大力提升空港人口吸引力。到 2025 年，空港新城常住人口达到 20 万。

**优化空港人口结构。**全面引入满足空港新城产业发展、科技进步、城市建设所需要的各类人才。着力建设“空港合伙人”队伍，制定空港人才白皮书，紧扣产业、社会发展需求，梳理紧缺人才目录，聚焦航空制造、生物医药、电子信息等产业，重点引入产业核心管理人才、研发人才和高技能人才；大力吸引各类产业工人和服务人员在空港新城就业落户，推动特色型生产性服务业和高品质生活性服务业发展。深化多层次人口导入，重点支持大学生、城镇失业人员、引进人才和留学回国人员创业，完善人才创新创业政策，坚持以创业带动创新型就业人口增长；积极应对人口老龄化问题，逐步落实三胎政策；深化户籍制度改革，促进农业转移人口有序实现市民化。“十四五”期间，空港新城累计实现城镇新增就业 2.5 万人以上，专业技术人才达到 1.5 万人，技能人才达到 2 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以下。

**建立多元引人机制。**以引产业、引高校、引科研机构为主攻

方向，拓展多元引人渠道。编制并定期发布《空港新城重点产业急需紧缺岗位人才需求目录》，绘制《空港新城重点产业人才招引地图》，做好精准引才。大力引进劳动和资金技术密集型、高新技术型、产业链终端型等具有较强人口带动效应的重大项目，推动“人才+项目+资本”深度对接、招才引智和招商引资深度融合；加强与国内外高校、科研院所合作，鼓励国内外知名大学在空港新城设立特色人才学院，支持高等院校和大中型企业联合建设产教融合基地，加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养；加快引入具有临空经济特色的职业院校，解决企业用工难招工难的问题；开展春秋赴外引才和“高端人才空港行”活动，组团参加国内外高层次人才交流大会；进一步完善柔性引才机制，探索采取兼职、咨询、讲学、科研合作、技术入股等各种方式，着力引进新城产业发展急需紧缺高端人才、创新创业团队等。做强陕西科创周空港品牌，发挥活动聚才效应，高水平举办承办大型科创赛事活动，促进人才交流、项目对接、成果转化。

**完善人才服务体系。**实施人才安居工程，拓宽人才安居租赁房源筹集渠道，集中打造一批面向各类产业人群的共有产权房、人才安居住房、人才公寓，到 2025 年，空港新城用于人才安居的租赁房源规模达到 2038 套；优化人才服务保障体系，高标准配置空港新城学校、医院、文体设施等公共服务资源。制定开放人才政策，出台《进一步加快高端人才聚集若干措施》，探索出台高端人才个人所得税超过 15% 部分财政返还政策，增强空港新

城人才制度优势；鼓励省内外高校、科研院所的科研人员在空港新城开展自主创新，健全落实科技成果转移转化支持政策；健全人才重大贡献奖励机制，鼓励人才投身空港新城建设；设立空港新城人才服务“一站式”窗口，为人才提供“线上+线下”的全流程便捷服务。大力推进职业技能提升行动，鼓励企业开展在岗职工培训、学徒制培训，打造“空港技能大赛”品牌，评选“空港工匠”。“十四五”期间，力争空港新城居民人均可支配收入平均增速达到8%，人力资源服务机构数量达到50家以上，完成职业技能培训8000人次以上。

## **第二节 稳步建设品质空港**

坚持以高水平、高标准推进城市基础设施建设，强化城市功能的基底支撑，提升与周边区域的双向联通度，全面提升空港城市品质。

**完善城市交通路网建设。**推进完善高速公路、城市快速路、城市公路等三大路网，规划建设福银高速新线，推进沔泾大道-机场专用高速立交及连接线工程建设，优化提升机场、临空产业区和底张片区等沿线区域的交通便捷度；建设完善正平大街、沔泾大道、空港西环线、自贸大道、天汉大道等城市快速路，形成“一环四横三纵”的城市路网骨架，强化空港内部各片区间的便捷联通。全面推进公交都市建设，建成以轨道交通为骨干、以公交为主体的公共交通系统，实现城市公共交通机动化出行分担率60%的目标水平，重点推进空港新城南北片区交通系统构建，实现城际铁路、高速路口等主要交通节点到产业园片区无缝换乘。

积极推动西安地铁三期规划中 16 号线一期延伸至机场，加快地铁 12、17 号线抵达空港的规划和建设。谋划建设空港连接西安国际港务区、经开区、高新区的高快速路，构建立体化的综合交通网络。到 2025 年，空港新城中心城区路网密度达到 5.31 公里/平方公里，与大西安全域的联系时间缩短至 60 分钟以内。

**提升市政设施建设运维水平。**不断提升空港新城水、电、气、暖、通信等基础设施建设运营水平，推进气力真空管道垃圾收集系统、输水干管、智慧能源体系等重点项目建设，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系。抓好市政设施、城市家具、标识标线、建筑立面等精细化、标准化、体系化管理，培育相对稳定的养护作业队伍，促进城市基础设施运维降本增效，推行全过程、全细节的城市品质管控。

### **第三节 着重建设文化空港**

聚焦历史文化底蕴，加强城市特色风貌塑造，完善多元化城市商业，提升城市消费活力，打造西安消费新中心，推进港产城人深度融合，全方位塑造文化空港城市形象。

**坚持文物保护和文化遗产。**贯彻文物保护利用新发展理念，切实筑牢文物安全底线，深化文物保护利用改革。夯实文物安全责任，试点开展文物报批手续前置，推进文物合理利用。妥善协调机场建设与文物保护，依据机场建设文物发掘情况，在机场站前区域策划建设特色博物馆，依托现有文化遗存建设高品质遗址公园。加强非物质文化遗产保护传承，发扬传承底张街道“秦汉战鼓”和太平镇“枣坪竹马”等省级非物质文化遗产项目，利用非

遗文化资源探索建设全国研学旅游示范基地，彰显空港文化品牌。

**增强空港文化软实力。**优化空港新城公共文化服务，推进陕西空港文化教育与艺术中心建设，完成空港图书馆建设，设立完善文化活动站、百姓大舞台、文体小广场、社区书屋等群众文化活动现场地，打通公共文化服务“最后一公里”；开展丰富多彩的文化活动，定期举办“市民大讲堂”活动，深耕厚植“六德”工程，广泛开展空港新城道德模范评选和“陕西好人”等先进典型学习宣传。健全志愿服务体系，加强家庭家教家风建设，发挥好传统节日、重大节庆、纪念日思想熏陶和文化教育功能，传承中华民族传统美德。

**完善特色商业体系。**推进以苏宁广场、空港奥特莱斯为核心的商圈建设，吸引国内外知名品牌商家入驻，完善区域大型商业服务功能；加快建设长安航旅酒店集群项目、空港幸福荟、云冠时代广场等大型商业综合体项目；规划建设一批特色商业街区，力争打造若干省级特色街区，推进云间花境项目先试先行；依托T5站前商务区，打造5-10分钟“出港”步行街区，推进“丝路不夜城”建设，争取创建全国示范步行街区。促进线上线下深度融合、商品和服务消费互动融合，打造一批“文商旅体会”联动示范项目；支持文化、艺术、社交和零售跨界融合，鼓励发展复合书店、创意设计酒店等多业态聚合的新型复合消费模式。布局发展“四首经济”，积极打造“空港秀场”，吸引各类品牌首店、首牌、首秀、首发活动集聚空港，大力发展品牌旗舰店、概念店、全系列店。强化消费环境建设提升，建立健全消费维权体系和消费争端解决

机制，维护消费市场秩序。

**加强空港城市形象推介。**构建空港新城城市形象行为识别系统，依据新城基因特点构建城市品牌，打造地标性景观建筑，充分利用新媒体技术方式提升城市品牌宣传方式与传播力度；全面加强和规范空港新城地名管理，提升地名法治化、科学化、标准化水平。搭建城市文化展示平台，举办丝路文明遗迹、回顾千年故事等历史文化活动，发挥西安国际美术城的文化交流功能，举办国际性艺术展览活动，营造城市文化氛围，着力打造独具魅力的大西安会客厅。到 2025 年，空港新城旅游接待总人数累计达到 155 万人次，旅游总收入达 11 亿元。

#### 专栏 6：文化空港建设重点项目

**苏宁广场商业综合体：**主要建设商业综合体、高品质商务酒店、办公等业态。  
**空港新城奥特莱斯：**打造集居住、购物、娱乐、医疗、文化、休闲于一体的综合服务配套区。  
**长安航旅酒店集群：**主要建设星级酒店、商业及办公用房等功能区。  
**空港幸福荟：**主要建设酒店、办公、商业等功能区。  
**云冠时代广场：**主要建设办公、酒店、商业、地下车库等功能区。  
**T5 航站楼前商务区：**项目包括商务区市政基础设施项目及沣泾大道-机场专用高速道路及连接线工程、T5 航站楼前商务区开发建设工程、西安咸阳国际机场轨道预留工程、西安咸阳国际机场雨水外排工程等。对标上海虹桥机场，以 T5 航站楼为中心构建功能圈层，形成以商贸、酒店、总部办公、高端服务业为核心的站前综合商务区。  
**云间花境：**规划建设特色餐饮、商贸娱乐、商务会客为一体的文旅商业街区，建设以月季花卉种植为主的苗木培植基地。

#### 第四节 创新建设智慧空港

抢抓数字时代战略机遇，全面推动空港新城数字化转型，系统布局数字基础设施建设，开展智慧城市试点示范工作，树立国内一流、国际先进的新型智慧城市标杆形象。

**系统布局数字基础设施。**高标准构建空港新城网络体系，全面部署光纤骨干网络和 IPv6 升级改造，打造“三网千兆”的智慧

新城。重点推进新基建 5G 设备制造及运营项目，建设 5G 基站相关配套设备生产研发及基站运营服务中心。积极与大数据服务商开展合作，加大窄带物联网（NB-IoT）网络部署力度，全面增强 NB-IoT 接入支撑能力。新型数字基础设施建设全面铺开，加快完善物联网、智算中心、车联网等建设，积极推进新能源充电桩项目，争取建设集中式充电站、充电桩 6000 个，实现空港新城全覆盖。创新智能网联汽车无人驾驶制度保障，开展无人驾驶路测试点，探索在 T5 站前的综合交通枢纽区域设立智能驾驶试验区。

**推进城市智慧化管理。**加快传统基础设施数字化升级，统筹推进市政公用设施、环卫设施、地下管网/电网、公共交通、公共消防设施等城市基础设施实现网联化、智能化。推进城管、水利、环保、交通、住建、规划等部门部署物联网感知设施，推动感知数据在部门业务场景实现应用。塑造智能化治理城市大脑，以重大事件和特殊场景需求为驱动，打造数字孪生空港，实现城市治理的协同联动和一网统管。

**创新若干物联网示范产业社区。**围绕七大产业发展先导区，规划建设若干智慧产业社区，打造“产业+社区”相融的产业园区配套建设模式。在产业社区内设置公共服务工作站、就业创业中心、社区产业学院、园区餐饮街、健身房等功能设施，实现基础服务设施物联化、智能化运作；设立产业社区治理委员会，健全产业社区自治管理模式、丰富企业多元服务，扩大“我在空港喝咖啡”、“企业大讲堂”等企业服务的作用度和影响力；设立物联

网产业社区信息管控平台，实现产业社区内 5G 智能电子站牌、5G 交通诱导牌、智能感知餐厅、智能安防等场景信息的联通、管理及发布。

#### 专栏 7：智慧空港建设重点项目

**西咸新区空港新城智慧空港二期：**主要建设 CIM 系统、智慧路灯、雪亮工程、智慧社区二期、企业全生命周期二期、港城一体化、5G 基站建设、智慧空港管理平台等。

**大唐网络 5G 创新中心：**总建设面积约 12 万平方米，拟建设 5G 基站相关配套设备生产研发及基站运营服务中心。

**新能源充电桩项目：**在空港新城范围内建设集中式充电场站、充电桩等 6000 个。

### 第五节 系统建设韧性空港

全力推进国家安全示范城市创建，以标准规划为引领，以风险防控为保障，以责任落实为基础，有效防范化解空港新城安全风险，提升城市安全保障水平，全力建设韧性空港。

**保障城市公共安全。**全面提升空港新城防灾减灾能力，坚持以防为主、防抗救相结合的方式，强化防灾备灾体系建设，全面提高灾害防御能力。重点提升安全生产水平，妥善处理生产灾害事故，持续推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。健全统一领导、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建设完善公共设施和建筑的应急避难功能，强化公众应急管理宣传教育；建立完善应急指挥基础信息数据库，提高应急资源数据信息化水平。持续优化重大突发事件应急响应处理机制，加快建立综合监测预警机制、防灾减灾救灾跨部门、跨区域协同联动机制、应急救援医治合作机制、资源紧急征用与调配机制，提升空港新城应急管理响应效率与执行能力。

**全面提升法治环境。**深入学习贯彻落实习近平法治思想，持续推进法治政府建设，强化重大行政决策程序约束，深入推行行

政执法“三项制度”，深入落实《行政复议体制改革方案》，优化行政复议资源配置。加速推进“大综合、一体化”行政执法改革，通过集中、划转、下沉等方式明晰执法事项清单，打造专业化、规范化、智慧化执法队伍。完善空港新城政法设施，加快推进空港领安大厦、空港领航大厦等项目建设。践行新时代“枫桥经验”，做大做强人民调解工作，充分发挥人民调解“第一道防线”作用。开展法制宣传教育，落实“谁执法谁普法”、“谁服务谁普法”工作机制，形成大普法工作格局，提高全民自觉守法意识。

**构建城市基层治理体系。**强化公共服务和社会治理水平，以“123456 社区服务体系”建设为总抓手，坚持建强基层组织、提高基层能力、做好基层工作的“强基导向”，探索和鼓励街镇基层治理创新，推广“幸福里”社区治理模式和“太平湾”农村治理模式。创新推行网格化管理模式，搭建融合城市运行、行政事务、应急管理、综治信访、便民服务等综合业务于一体的社会网格化管理系统，提高城市管理效能。深入开展“七无”社区（村）创建，到2025年实现50%的（社区）村达到创建标准，空港新城城镇社区服务设施覆盖率、农村社区服务设施覆盖率均达到100%，农村升级标准化社区覆盖率达到50%，社会组织数量达到120个以上。

## 第七章 创造高品质生活，营造优美宜居环境

坚持以人民为中心，着力补齐公共服务短板，扎实推进高品质教育、医疗卫生、养老、体育等公共服务供给，统筹城乡融合发展，提升居民满意度、获得感，保障人民生活迈向更高品质。到 2025 年，空港常住人口城镇化率达到 60%。

### 第一节 深化城乡融合发展

坚持发展以人为核心的新型城镇化，促进城乡基础设施一体化发展，完善城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，推进城乡产业协同发展，积极推动国家城乡融合试验区西咸接合片区建设。

**高质量实施城乡基础设施一体化战略。**推进空港城乡基础设施互联互通，注重城乡路网一体规划设计，以现状路网为基础，畅通城乡交通运输连接，加快实现新城、城乡道路客运一体化，完善道路安全防范措施。统筹规划城乡垃圾收运处置体系，深化生活垃圾分类试点，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水，推进城镇污水管网向农村延伸，加快建立乡村生态环境保护和美丽乡村建设长效机制。持续改善居民住房条件，推进空港共有产权房建设，加快推进幸福里、阳光里等棚区改造项目。加快安防联网数据共享，加强城乡公共安全视频监控规划、建设和联网应用，统一技术规范、基础数据和数据开放标准。强化系统联网，分级有效整合各类视频图像资源，逐步拓宽应用领域。加强企事业单位安防技术系统建设，实施“技防入户”工程和物联网安防小区试点，推进技防新装备向农村地区延伸。

**建立健全城乡一体的公共服务体系。**推进空港城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，加快推动教育、卫生、文化、养老和社区服务等公共服务向农村延伸。重点推进农村教育事业，加强城乡教师培训交流，优化农村教师队伍结构，形成城乡一体的基本公共教育服务体系、职业教育体系和高等教育服务体系。推进城乡公共卫生服务均等化和卫生信息化建设，建立组织架构完善、覆盖城乡居民的公共卫生服务体系，设立基本公共卫生服务项目补助政策，加强乡村医生队伍培养，提高服务水平。

**建立科技成果入乡转化机制。**重点推动陕西省高等院校和科研院所所在空港新城设立技术转移机构，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策，探索赋予科研人员科技成果所有权。推动空港新城农业农村发展质量变革、效率提升、动力增强，进一步推动新城农业农村现代化。

#### 专栏 8：新型城镇化发展工程

**现代农业示范园项目：**建设内容包括种植区、农业技术培训中心、农产品育种中心、农产品自检销售中心、冷链储存中心、停车场、卫生间等配套设施。

**西咸新区空港新城农村生活污水治理 PPP 项目：**改善农村人居环境，建设集中式污水处理站 15 座，配套建设各类污水收集管网 170.4 公里，预留管道 48.58 公里，提升泵站 10 座，压力管道 8.47 公里，道路破修面积约 25.01 万平方米。

**空港新城农村人居环境和水系综合整治项目：**包括空港新城水系连通、农村水系综合整治、农村人居环境整治建设项目。

**空港新城棚区改造项目：**包括空港幸福里棚区改造七期至十二期、空港阳光里棚区改造七期至八期。

### 第二节 促进教育优质发展

千方百计促进基础公共教育优质均衡发展，加大优质教育资源供给，推进教育资源均衡分布，实现教育高质量发展，提升公

共服务水平。

**全面升级教育水平。**加大优质基础教育资源供给，加快晋公庙学校、实验学校、太平中学、幸福里第二小学、太平小学等校区项目建设，尽快启动阳光里第二小学、阳光里第一初级中学建设，补足回迁安置完成后的学位空缺，升级优化现有义务教育学段办学硬件条件；重点推进空港实验学校建设，补足辖区高中教育缺失短板，“十四五”期间争取引入1所高等院校（分校）、1所职业学校，劳动年龄人口平均教育年限达到11.3年；规范民办教育，加强特殊教育、专门教育保障机制，积极发展在线教育，完善终身学习体系。提升基本公共教育服务质量，深入推进“名校+”“名校长+”“名师+”工程，培养骨干教师125名，促成名校和优质师资力量落户空港，加快打造辖区示范性品牌学校，加强新时代教师队伍建设，提升教师社会地位和保障水平。健全学校家庭社会协同育人机制，强化体育、美育和劳动教育，深化素质教育。

**推进教育资源均衡分布。**着力扩大中小学优质学位供给和基础设施建设，全力打赢农村“两类学校”建设攻坚战，补齐两类学校短板，进一步振兴乡村教育，推动义务教育优质均衡。加快学校布局调整，充分考虑不同学校的服务能力和服务半径，有序推动中小学和幼儿园的新建、改扩建以及撤并工程，科学合理优化不同学校的布局。在坚持“就近入学”的基础上，根据摸底情况，结合辖区学校分布、学校规模、交通状况等因素，科学划定各公办学校的招生入学片区范围，确保义务教育免试就近入学政策全

覆盖。根据学校建设需求，及时配齐所需学科教师，解决教师结构性短缺问题，优化教师结构，激发教师队伍活力。引进“互联网+教育”模式，积极推广学生个性化教育、人工智能教育等智慧教育模式，构建覆盖全区的数字教育资源体系，发挥互联网+教育模式优势，推动优质教育资源全覆盖辐射，消除城乡薄弱学校。

### **第三节 加快建设健康空港**

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，加强空港新城卫生健康体系建设，织牢公共卫生防护网，推进全民健康计划，提升人民身体素质。

**强化公共卫生服务体系。**积极争取西安市创建省级、国家区域医疗中心部分项目落地空港新城；加大优质医疗资源供给，重点推进空港国际医院、太平中心卫生院和北杜卫生院的建设和，积极引进二级以上公立医院的优质医疗资源，升级现有医疗机构服务水平，解决辖区居民“看病难、看病远”的难题，到2025年，每千人拥有执业（助理）医师数达到3位；支持社会办医规范发展，满足群众多样化就医需求；推进医疗卫生体系信息化改革，创新建设“互联网医院”体系，积极探索互联网诊疗咨询服务、视频复诊、报告解读、医保线上结算等功能业务。深化薪酬制度改革，稳定壮大基层医疗卫生人才队伍，提升基层卫生人才队伍素质；强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，落实异地就医结算，探索建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。提高空港新城对突发公共卫生事件尤其是突发急性传染病的综合监测、快速检测、风险评估和及时预警能力，完善公共

卫生应急管理、疾病预防控制和救助体系、医疗救治费用保障机制，加强疾病预防控制中心能力建设。

**切实提高人民健康水平。**提高空港新城全民健康素养，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视居民精神卫生和心理健康；深化爱国卫生运动，推广文明健康生活方式；深入开展健康机关、健康学校、健康企业、健康家庭等健康细胞示范建设活动；提高优生优育服务水平，建立健全3岁以下婴幼儿照护服务体制机制，发展普惠托育服务体系，到2025年，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到477个。推进全民健身计划，完善公共体育设施，全面建成以空港运动中心为核心、辐射全城的体育基础设施网络，加快建设空港体育馆及体育公园，加快建设社区口袋公园，补齐“社区15分钟生活圈”的健身设施与器材；围绕泾河观光健身长廊及阳光里健身公园，广泛开展多样化体育活动；重点打造“全民健身月”、“15分钟健身圈”，营造良好的全民健身氛围；加快落实太平镇农民篮球示范基地建设项目，探索建设高水平学生足球运动员培养基地，争设国家体育产业基地、体育示范单位。

#### **第四节 完善养老服务体系**

提高新城养老服务水平，创新养老服务模式，大力发展普惠性养老服务，多渠道增加养老服务供给，逐步完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系。

**提高养老服务水平。**建设“1+N”养老服务模式，将新城社会综合福利中心打造为省内外有影响力的五星级养老服务机构，实

现阳光里日间照料中心、太平幸福院的社会化高效运营，积极打造新城“15分钟养老圈”。到2025年，实现城市社区养老服务设施全覆盖。加快建设空港国际体教医养新城，支持专业性养老服务机构建设，积极建设农村小型养老服务机构。加强养老服务人才队伍建设，开展养老服务人才培养。实施全民参保计划，引导有意愿、有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加企业职工养老保险，到2025年，基本养老保险参保率达到99%。加强被征地农民养老保险资金管理，及时兑付保障待遇；落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次、多支柱养老保险体系。

**创新养老服务模式。**探索居家养老、社区养老、机构养老等多种养老服务模式。健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，积极探索康复机器人、医疗器械、智能呼叫等医养结合新业态。积极探索社区和第三方养老机构的合作模式，推进社区适老化改造，做好小区加装电梯工程，提升老年人居家养老的安全性、便利性与舒适性，“十四五”期间实现居家适老化改造300户。解决农村空巢老人养老问题，深入推进“银发助白发”行动，实现农村“互助养老”，发展多支养老志愿军力量，开展云课堂、云读书、云闪送等社区贴心服务。大力发展智慧养老平台，引入智慧养老领域新兴企业，推动居家养老服务设施全覆盖，开展智慧健康养老应用试点示范，破解老年人“数字鸿沟”。

## **第五节 健全社会保障体系**

完善空港新城基本社会保障制度，健全社会救助体系，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障

体系，依托信息化建设，探索打造面向群众和企业主体的一体化公共服务平台，建设高品质人居环境。

**加快完善社会保障体系。**完善农村社会保障体系，鼓励新型职业农民及外来务工人员等群体参保，扩大社会保险覆盖范围，努力形成更公平更可持续的社会保障体系。对接全国统一的社保公共服务平台，推广以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。强化特殊群体救助帮扶，促进残疾人服务机构发展。开展残疾人职业技能和实用技术培训，提升就业能力。引进 2-3 个适合残疾人在家就业项目，促进肢体、视力等残疾人在家就业。健全未成年人工作体系和保障制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，提升助残服务能力。充实“四点半课堂”等多样化社区关怀活动，做好残疾人和留守儿童等弱势群体的针对性服务保障。健全退役军人工作体系和保障制度，落实“九必访”“七清楚”“三记住”。

### 专栏 9：公共服务建设重点工程

**陕西空港文化教育艺术中心：**包括一个职业艺术学院，一个艺术中心。职业艺术学院建成后将完善西安国际美术城的功能，形成西安艺术教育的地标性项目。艺术中心建成后将承载陕西美术、长安画派浓厚人文气质，打造“一带一路”沿线国家文旅交流的国际窗口，建设西安的精品文化设施和文化地标，助力西安丝路文化高地建设。

**空港新城学校建设项目：**包括空港实验学校、幸福里第二小学、太平中学二期提升改造项目、太平小学、晋公庙学校、北杜中学。

**泾河观光健身长廊及阳光里健身公园：**建设门球场、羽毛球场、篮球场等功能场地。

**空港体育馆及体育公园：**包括容纳 6000 人的综合性体育馆和外围室外运动场地，以及运动主题公园。

**空港新城医疗服务综合提升项目：**空港国际医院项目主要建设集门急诊楼、综合住院楼、综合办公楼、后勤生活区、配套建筑等为一体的三级甲等医院。空港新城北杜卫生院项目规划用地面积 23 亩，设置床位数 110 张。

## 第八章 紧盯碳达峰碳中和，构筑绿色生态环境

深入贯彻落实习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”的环保理念，面向碳达峰、碳中和目标，以节能、减排、低碳为主要抓手，构建清洁低碳安全高效的能源体系，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式绿色化、生活方式低碳化，将空港新城建设为港产城人与自然和谐共生的生态城市。

### 第一节 促进经济社会绿色转型

将绿色发展理念融入空港经济社会发展全过程，构建现代能源体系，协同推进生产方式、生活方式绿色化转型，力争加快实现碳排放达峰，让绿色成为空港新城高质量发展的靓丽底色。

**构建现代能源体系。**构建清洁低碳安全高效的能源体系，控制化石能源总量，提升能源利用效能，实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革。加强重点用能单位节能管理，强化固定资产投资项目节能审查，落实高耗能产业差别电价等能源政策，倒逼辖区企业能源资源消耗强度降低。实施电机系统节能、能量系统优化、余热余压利用、建筑节能、绿色照明等节能改造工程，推动节能技术产业化示范工程、节能产品惠民工程、合同能源管理推广工程和节能能力提升工程。提高再生水回用规模，加强再生资源回收体系建设，实现工业废水、废气等再生利用。

**推进绿色低碳生产方式。**持续降低能源、水、土地消耗强度，实现能源消费总量和强度双控。落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，定期修订产业招引目录清单，禁止高耗能、高耗水产

业进入。加快能源消费和产业结构低碳化调整，推进清洁生产，发展环保产业，推动临空产业园等打造绿色产业示范基地，探索推进区域农业绿色发展试点建设。推进绿色体系建设工程，完善绿色产业发展政策举措，建立企业环境信用评价体系，实施绿色考评机制。单位地区生产总值能源消耗降低 12%，单位地区生产总值二氧化碳排放降低 15%，单位地区生产总值用水量降低 2%。

**推行绿色低碳生活方式。**构建绿色交通体系，实施新能源汽车推广计划，鼓励绿色出行；推动既有建筑绿色改造，加强城市建设新技术推广应用，新建建筑 100%达到绿色建筑标准，推进海绵城市建设；加大政府绿色采购力度和范围，积极引导购买节能环保低碳产品，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。严格推行垃圾分类制度，全面实现生活垃圾无害化处理，推广建筑垃圾和装修垃圾资源化利用；落实《固体废物污染环境防治法》，积极建设“无废城市”；探索推进气力管道垃圾分类系统，提升垃圾分类效率。提高全民生态环境保护意识，树立爱粮节粮等意识，杜绝“舌尖上的浪费”。

## **第二节 持续建设生态城市**

构建空港新城生态文明体系，增加城市绿色空间和生态产品供给，优化城市生态空间格局，建设人与自然和谐相处、共生共荣的空港新城。

**构建城市生态空间格局。**推进泾河空港段河道综合治理、沿岸生态修复及湿地公园建设工程，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的泾河生态。提升自然生态空间承载力，以顺陵为基础设置

郊野公园，积极构建空港生态绿带，严守空港生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。建设“区域性公园+生态绿带+组团绿地+街旁绿地”的绿化公园体系，实现“300米见绿，500米见园”，推进城市中心公园建设，补齐新城综合性休闲公园空白；实施城市绿道、立体绿化工程，因地制宜建设“街头绿地”“口袋公园”，新增或改建口袋公园25座左右；加强城市绿化裸露土地整治，推进苗圃地转型公园绿地，推动公园场景与城市空间融合。到2025年，建成区绿化覆盖率达到40%。

### **第三节 打好污染防治攻坚战**

坚持绿水青山就是金山银山理念，实施精准科学依法治污，增强全社会生态环保意识，坚决打好生态环境质量持续改善攻坚战，让空港新城天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

**强化大气污染治理。**突出精准治污、科学治污、依法治污，推进颗粒物和臭氧协同减排。优化能源结构，进一步推进散煤治理、清洁取暖、煤炭消减等重要环节，进一步深化农村居民的煤改洁工作。全面开展挥发性有机物和氮氧化物综合治理，积极参与汾渭平原及关中地区大气污染区域联防联控。强化重污染天气应对，积极建立跨区联动、分级管理的管理系统，针对涉气工业企业，建立“一厂一策”的减排管理措施，科学实施重污染天气重点行业绩效评级管控。到2025年，城市空气优良天数比率达到75%。

**加快水污染治理。**围绕绿色生态水系建设和水资源合规监管等目标，持续深化河湖长制体系建设，扎实推进泾河流域生态保

护治理，加强水系连通，稳定提升河湖水生态，推进美丽河湖建设。加快污水处理设施建设，优化污水处理厂布局，强化控源截污，加强农村污水治理，持续推进农村污水管网全覆盖，持续推进空港全域雨污水管网分流改造。加强农村自来水全覆盖工程，推进人饮工程全覆盖。到 2025 年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%。

**加强土壤污染防治。**落实土壤污染状况调查工作，摸清土壤污染状况底数。强化源头管控，深化农耕、建设两类用地风险管控，推进化肥农药减量化，鼓励使用有机肥，加强建设用地准入管理，防止污染地块违规开发建设，持续推进“清废行动”，加强土壤污染治理和修复。

#### 专栏 10：生态低碳建设重点工程

**市政配套项目：**建设空港新城气力真空管道垃圾收集系统、空港新城市政配套设施供热项目、西咸新区空港新城商务中心二期及西咸新区公安局空港新城分局中深层地热供热项目、空港新城输水干管项目。

**城市中心公园：**主要建设道路、照明、硬质铺装及景观、绿地及附属建筑（含地下）等设施，填补新城综合性休闲公园空白。

**泾河西咸新区空港新城段河道综合治理、沿岸生态修复及湿地公园建设工程：**主要建设河道治理工程、防汛道路、附属工程、生态修复工程等，通过修复工程，稳固泾河河势、改善流域生态环境、提高泾河防洪能力、改善泾河河滩生态现状。

## **第九章 推进高效能治理，打造活力营商环境**

坚持以企业需求和市民体验为出发点，以创建国际化、法治化、便利化的营商环境为目标，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，争创西咸新区营商环境示范窗口，营商环境便利度保持在西咸新区前列。

### **第一节 提升便捷高效政务环境**

持续推动简政放权、简化流程、数据整合，全力推进服务型政府建设，优化完善职责明确、依法行政的政府治理体系，打造便捷高效政务环境。

**深化行政审批流程创新。**加大对行政审批政策法规的研究、实施工作，推进相对集中许可权改革，科学调整划转事项，整合政务服务事项清单；加快推进水土保持方案区域评估成效落实、项目建设审批提速增效；启动空港新城工程建设项目区域评估工作，推进多评合一。深化“证照分离”改革，实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，对所有涉企经营许可事项按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革。夯实“一件事一次办”套餐服务，细化企业经营和个人生活“一件事”，全面推开“一件事一次办”运行机制，实现95%以上涉税事项一次办结。

**持续升级政务服务体验。**推动政务服务创新，积极探索“潮汐窗口”、“提前预审”、“跨区通办”等模式，加快“综窗”、“专窗”布设、政务管家迭代更新，着力提升政务服务便利度。推进智慧大厅建设，建设标准化、便民化、智能化的政务服务大厅。加快

推进“互联网+政务服务”，提升线上政务服务能力，推动办事从“现场办”向“网上办、掌上办”转变。以“一次办”平台为基础，辅助新区审批平台，打造更高层次的“主动服务和精准服务”。

## **第二节 打造公平公正市场环境**

完善空港新城社会信用体系，强化信用信息共享开放，加强事前事中事后监管，促进市场主体公平竞争，打造公平公正市场环境。

**构建以信用为基础的新型监管机制。**建立企业主体责任清单、违法行为提示清单、行政约谈和企业自查自改制度，构建以信用监管为支撑的事前告知承诺、事中分类评估、事后联动奖惩的监管制度。加强事前监管环节，提高依法诚信经营意识，推广主动信用承诺制度，加快许可事项办理进度，扩大信用报告应用范围；强化事中监管环节，全面建立市场主体信用记录，开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管；完善事后监管环节，健全失信联合惩戒对象认定机制，督促失信主体限期整改，深入开展失信联合惩戒，依法依规实施市场和行业禁入措施，依法追究违法失信责任。

**促进市场公平竞争。**完善公平竞争审查制度，充分发挥临空经济仲裁院和航空自贸法庭功能，着力构建一站式、多元化国际商事争端解决机制和全产业链、生态链的国际商事法律服务保障体系。构建亲清政商关系，建立规范化、机制化政企沟通渠道，依法保护民营企业产权和企业家权益。依照“谁制定、谁清理、谁负责”的原则，防范排除、限制竞争的市场行为，坚持推进“双

信息公开”、探索“互联网+监管”体系，推进跨部门综合执法、联合监管，减少多头多层重复执法。

### **第三节 营造国际友好人文环境**

对标国际营商环境指标，积极打造开放友好的投资贸易环境，健全外资投资管理机制、探索创设类海外生活环境，营造国际友好人文环境。

**打造开放的投资贸易环境。**依托陕西自贸区空港功能区，推行国际标准、国际规则，推进贸易便利化、投资自由化体制机制创新。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励外资投向空港新城“3+3+1”临空新经济产业体系，坚持引资、引技、引智相结合，拓宽外资投资渠道、提升利用外资质量。健全外资投资管理机制，鼓励陕西自贸区空港功能区内主体和境外机构在区内开立自由贸易账户。探索审慎放开专业服务类企业设立限制，吸引涉外咨询、会计、法律服务机构入驻。

**探索打造类海外生活环境。**打造国际化氛围浓厚的城市环境，因地制宜建设国际小区、国际街区、国际社区等居住区，设置城市公共空间多国语言标识，加快完善国际学校和国际医院等配套设施；探索建设国际人才自由贸易港，为国际人才提供简化的引入流程、丰富的金融服务和技术交易平台、快捷的产研转化周期、开放的市场准入要求，高标准完善外籍人士服务体系。探索设立外商独资医疗机构，支持与境外机构合作开发跨境医疗保险产品、开展国际医疗保险结算试点，建设国际医疗服务集聚区。

## **第十章保障措施**

### **第一节强化规划衔接**

强化“十四五”规划纲要的统领作用，加强空间规划、专项规划、区域规划等与本《纲要》的衔接协调。编制实施重点专项规划，对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施制定实施建设计划、行动计划、实施方案、各类政策意见等，对约束性指标和重大项目设置年度目标、制定年度计划和进度节点，出台具体推进措施，明确牵头部门和各部门所承担的责任及任务，建立健全规划任务落实责任清单制度，提高规划执行力，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

### **第二节完善监督实施**

加强《纲要》的监测评估和考核评价，建立规划实施情况动态反馈机制，成立规划实施领导小组，督促落实各项任务。建立健全发展规划前期评估、中期评估和后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系，完善规划实施全过程评估机制，提高规划评估的客观公正性。面向空港群众，综合利用网络、电视、城市标语等多种方式，加大规划宣传力度，深度解读主要目标任务和政策措施，强化监测评估结果应用，实现未来五年发展宏伟蓝图。

### **第三节加强要素保障**

优先保障规划提出的重大项目、重大工程、重大平台、重大政策和重大改革措施所需的要素资源。着重强化资金要素保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，充分利用国家投资政策倾

斜，做好重点项目资金储备和前期准备，最大限度地争取中央预算内资金、地方政府专项债和各级扶持资金。制定与重大项目相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，在符合区域总量控制的条件下，积极保障重大项目建设所需的各类资源要素。

#### **第四节 增强项目支撑**

瞄准规划纲要确定的发展目标，通过重大项目建设推动规划落实落地，围绕枢纽能级提升、对外开放功能强化、临空产业集群发展、临空创新生态构建、现代机场城市建设、优美宜居环境营造和绿色生态环境构筑等经济社会发展的重点领域和薄弱环节，策划并组织实施一批“十四五”重大项目。依据项目重要性进行分类排序，抓好重点领域项目的研究、储备、论证、调度和建设。建立年度重点项目滚动实施的机制，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”滚动发展态势，为“十四五”经济社会发展提供有力的项目支撑。